



Научно-практический журнал  
Издается с 2010 года  
Выходит четыре раза в год  
**№ 3 (12) 2013**  
Июль – сентябрь

# Современное общество и право

Учредитель – федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего профессионального образования  
«Государственный университет - учебно-научно-производственный  
комплекс» (Госуниверситет-УНПК)

## Редакционный совет

Голенков В.А. д-р техн. наук, проф.,  
председатель  
Радченко С.Ю. д-р техн. наук, проф.,  
зам. председателя  
Борзенков М.И. канд. техн. наук, доц.,  
секретарь  
Астафичев П.А. д-р юрид. наук, проф.  
Иванова Т.Н. д-р техн. наук, проф.  
Киричек А.В. д-р техн. наук, проф.  
Колчунов В.И. д-р техн. наук, проф.  
Константинов И.С. д-р техн. наук, проф.  
Новиков А.Н. д-р техн. наук, проф.  
Попова Л.В. д-р экон. наук, проф.  
Степанов Ю.С. д-р техн. наук, проф.

## Редколлегия

Главный редактор  
Астафичев П.А. д-р юрид. наук, проф.

Члены редколлегии  
Аронов Д.В. д-р ист. наук, доц.  
Борисов Г.А. д-р юрид. наук, проф.;  
Горбань В.С. канд. юрид. наук  
Гусева Т.А. д-р юрид. наук, доц.;  
Дихтяр А.И. канд. юрид. наук, доц.;  
Кантор В.К. д-р филос. наук, проф.  
Кара-Мурза А.А. д-р филос. наук, проф.  
Комкова Г.Н. д-р юрид. наук, проф.;  
Костин Ю.В. д-р юрид. наук, доц.;  
Назаренко Г.В. д-р юрид. наук, проф.;  
Пашин А.Л. канд. юрид. наук, доц.;  
Сизов В.Е. д-р юрид. наук, доц.;  
Тычинин С.В. д-р юрид. наук, проф.

Ответственный за выпуск  
Коновалова М.А.

Адрес редакции  
302020, г. Орел, Наугорское шоссе, 40  
(4862) 41-98-07  
www.gu-unpk.ru  
E-mail: pavel-astafichev@rambler.ru,  
nmu@ostu.ru

Зарег. в Федеральной службе  
по надзору в сфере связи, информационных  
технологий и массовых  
коммуникаций.  
Свидетельство: ПИ № ФС 77-47353  
от 3 ноября 2011 года

Подписной индекс 12002  
по объединенному каталогу  
«Пресса России»

© Госуниверситет - УНПК, 2013

## Содержание

### Права и свободы человека и гражданина

Лыкин Е.Г. Государственная и муниципальная защита прав предпринимателей..	3
Олейник Н.Н. Конституционные механизмы защиты трудовых прав работников в Российской Федерации .....	14
Ляднова Э.В. Понятие и конституционно-правовая природа права граждан на участие в управлении правосудия .....	20
Гончарова Н.В. Особенности механизма защиты личных (гражданских), политических и социально-экономических прав и свобод в субъектах Российской Федерации .....	29

### Основы конституционного строя

Воробьев Д.С. Территориальная целостность Российской Федерации как условие безопасности конституционного строя.....	41
Червинская А.П. Роль и место подразделений федеральной миграционной службы Российской Федерации в механизме реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом.....	49

### Федерализм и местное самоуправление

Кирсанов Д.В. Проблемы выявления и устранения противоречий в уставном регулировании общественных отношений: муниципально-правовой аспект.....	62
Маявкина Н.В. Институционализация взаимодействия государственной власти и местного самоуправления в механизме публичной власти.....	72
Смирнова Ю.М. Правовая регламентация полномочий представительных органов местного самоуправления в сфере правотворчества.....	83

### Гражданское право и процесс

Дихтяр А.И., Веровская Т.А., Шикула А.Ю. Единое экономическое пространство: ограничения иностранного коммерческого присутствия на территории Российской Федерации.....	95
Разина Е.С., Дихтяр А.И. Приобретение прав на земельный участок на торгах: сравнительный анализ законодательства Российской Федерации и Республики Казахстан.....	102

### Лекционные курсы в юридическом институте ФГБОУ ВПО «Госуниверситет - УНПК»

Астафичев П.А. Муниципальное право – комплексная отрасль права, научная и учебная дисциплина .....	110
--	-----



Scientifically-practical journal  
The journal is published since 2010  
The journal is published 4 times a year

**№ 3 (12) 2013**

July-September

# Modern society and law

The founder – The Federal State Budgetal Higher  
Education Professional Institution  
**«State University –Education-Scientific-Production Complex»**  
(State University ESPC)

<i>Editorial council</i>
Golenkov V.A. Doc. Sc. Tech., Prof., president
Radchenko S.Y. Doc. Sc. Tech., Prof., vice-president
Borzenkov M.I. Candidate Sc. Tech., Assistant Prof., Secretary
Astafichev P.A. Doc. Sc. Law., Prof.
Ivanova T.I. Doc. Sc. Tech., Prof.
Kirichek A.V. Doc. Sc. Tech., Prof.
Kolchunov V.I. Doc. Sc. Tech., Prof.
Konstantinov I.S. Doc. Sc. Tech., Prof.
Novikov A.N. Doc. Sc. Tech., Prof.
Popova L.V. Doc. Sc. Ec., Prof.
Stepanov Y.S. Doc. Sc. Tech., Prof.

<i>Editorial Committee</i>
<i>Editor-in-chief</i>
Astafichev P.A. Doc. Sc. Law, Prof.
<i>Member of editorial board</i>
Aronov D.V. Doc. Sc. Hist., Assistant Prof.
Borisov G. A. Doc. Sc. Law, Prof.
Gorban V.S. Candidate . Sc Law
Guseva T.A. Doc. Sc. Law, Assistant Prof.
Dikhtyar A.I. Candidate Sc. Law, Assistant Prof.
Kantor V.K. Doc. Sc. Philos., Professor
Kara-Murza A.A. Doc. Sc. Philos., Professor
Komkova G. N. Doc. Sc. Law, Professor
Kostin Yu.V. Doc. Sc. Law, Assistant Prof.
Nazarenko G.N.Doc. Sc Law, Professor
Pashin A.L. Candidate . Sc Law, Assistant Prof.
Sizov V.E. Doc. Sc. Law, Assistant Prof.
Tychinin S.V. Doc. Sc. Law, Professor
<i>Responsible for edition</i>
Konovalova M.A.

<i>Address</i>
302020 Orel, Naugorskoye Chaussee, 40 (4862) 41-98-07 www.gu-unpk.ru E-mail: pavel-astafichev@rambler.ru, nmu@ostu.ru

Journal is registered in Federal Service for Supervision in the Sphere of Telecom, Information Technologies and Mass Communications ПИ № ФС 77-47353 from 03.11.2011
---

Index on the catalogue of the <b>«Pressa Rossii» 12002</b>
---

© State University - ESPC, 2013
---------------------------------

## Contents

### ***The rights and freedoms of person and citizen***

Lykin Ye.G. State and public protection the rights of entrepreneurs.....	3
Oleynik N.N. The constitutional mechanism of protection of labour workers rights in the Russian Federation.....	14
Lyadnova E.V. The concept of constitutional-legal nature of the right of citizens to participate in the administration of justice.....	20
Goncharova N.V. Features of the mechanism of protection of personal (civil), political and socio-economic rights and freedoms in subjects of the Russian Federation.....	29

### ***Bases of the constitutional system***

Vorobyev D.S. The territorial integrity of the Russian Federation as a condition of security of the constitutional system.....	41
Chervinskaya A.P. The role and place of branches of the federal migration service of the Russian Federation in the mechanism of implementation state policy of the Rus- sian Federation in respect of compatriots abroad.....	49

### ***Federalism and local government***

Kirsanov D.V. The problem of the identification and elimination of contradictions in the statutory regulation of public relations: municipal-legal aspect.....	62
Malyavkina N.V. Institutionalization of interaction state and local authorities in the mechanism of public authorities.....	72
Smirnova Yu.M. Legal regulation of the powers of representative bodies of local self- government in the sphere of law-making.....	83

### ***Civil law and process***

Dikhtyar A.I., Verovskaya T.A., Shikula A.U. Common economic space: restrictions of foreign commercial presence on territories of the Russian Federation.....	95
Razina Ye.S., Dikhtyar A.I. Acquisition of the rights to the land plot at the auction: comparative analysis of the legislation of the Russian Federation and Republic Ka- zakhstan.....	102

### ***Lecture courses in law institute of State University - Education-Science-Production Complex***

Astafichev P.A. The municipal right – complex branch of the right, a scientific and subject matter.....	110
--	-----

**ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

УДК 342:346.26

Е.Г. ЛЫКИН

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЗАЩИТА  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

*Статья посвящена роли органов власти Российской Федерации, субъектов Федерации и муниципальных образований в механизме защиты конституционного права человека и гражданина на предпринимательскую деятельность. Приоритет публичных форм защиты конституционных прав и свобод граждан во многом определяется социально-культурными особенностями России, ее спецификой как государства, сочетающего в себе и западные, и восточные признаки политической культуры. Автор доказывает, что деятельность соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления должна быть направлена на более активную поддержку предпринимательства, обеспечение инвестиционной привлекательности, что, в конечном итоге, позволяет добиться и большего уровня благосостояния граждан, и повышения доходов того или иного бюджета.*

**Ключевые слова:** права человека; право на свободу предпринимательской деятельности; защита прав человека; полномочия государства и муниципальных образований в сфере обеспечения экономического развития.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации» (с послед. изм.) // СЗ РФ. 1997. № 1. Комкова Г.Н. Конституционный принцип равенства прав и свобод человека в России. Саратов, 2002.
2. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (с послед. изм.)// СЗ РФ. 1994. № 8.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2000 г. «О Совете по предпринимательству при Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 33. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 г. «О Совете по промышленной политике и предпринимательству при Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 18.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. «О Фонде поддержки предпринимательства и развития конкуренции» // САПП РФ. 1993.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 1993 г. «Вопросы создания Банка развития предпринимательства» // САПП РФ. 1993. № 34.
6. Постановление Правительства Российской Федерации «Вопросы комитета поддержки малых предприятий и предпринимательства при Государственном комитете Российской Федерации по управлению государственным имуществом»// САПП РФ. 1992. № 8. Ст. 504. Утратило силу на основании постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 936.
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2001 г. «О порядке расходования средств, выделяемых из федерального бюджета на финансирование федеральной программы государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 47.
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 1996 г. «О привлечении кредита Федеративной Республики Германия для поддержки и развития малого предпринимательства в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 12.
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. «Об организации обучения незанятого населения основам предпринимательской деятельности» // СЗ РФ. 1995. № 12.
10. Постановление Правительства Российской Федерации 1 декабря 1994 г. «Об информационном обеспечении предпринимательства в Российской Федерации» от // СЗ РФ. 1994. № 32.
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 г. «О совершенствовании процедур государственной регистрации и постановки на учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // СЗ РФ. 2004. № 10. Ст. 864.<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2004 г. // СЗ РФ. 2004. № 11

## **Права и свободы человека и гражданина**

---

12. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности положений подпункта «д» пункта 1 и пункта 3 статьи 20 Закона Российской Федерации «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 31 июля 1998 года «О внесении изменений и дополнений в статью 20 Закона Российской Федерации «Об основах налоговой системы в Российской Федерации», а также положений Закона Чувашской Республики «О налоге с продаж», Закона Кировской области «О налоге с продаж» и Закона Челябинской области «О налоге с продаж» в связи с запросом Арбитражного суда Челябинской области, жалобами общества с ограниченной ответственностью «Русская Тройка» и ряда граждан// СЗ РФ. 2001. № 7.

13. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по запросу Самарского областного суда о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 10 марта 2005 г.// Российская газета. 2005. 17 мая.

14. Аринин А.Н. Конституционно-правовое закрепление федеративных отношений в практике зарубежных государств и его значение для становления и развития российского федерализма// Конституционно-правовые проблемы развития российского федерализма. М., 2000.

15. Государственная власть и местное самоуправление в Москве / Под ред. С.А. Авакьяна. М., 2001.

16. Мельник В.В. Коллегия присяжных заседателей как субъект коллективного решения вопросов о виновности (Социально-психологические аспекты) // Государство и право. 2000. № 1. С. 26.

17. Пашин А.Л. Проблемы глобализации и конституционно-правовая безопасность России. Орел, 2003.

18. Салищева Н.Г., Хаманева Н.Ю. Исполнительная и судебная ветви власти: соотношение и взаимодействие// Государство и право. 2000. № 1.

19. Сальников В.П., Ромашов Р.А. Становление правовой государственности в России: традиции неолиберализма и неоконсерватизма// Права человека: пути их реализации. Саратов, 1999.

20. Селезнев Г.Н. Государственная Дума: развитие избирательного законодательства// Право и власть. 2001.

21. Тихомиров Ю.А. Курс сравнительного правоведения. М., 1996.

22. Шувалов И.И. Взаимодействие Правительства Российской Федерации с другими участниками законодательного процесса// Журнал российского права. 2004. № 6.

### **Лыкин Евгений Гениадьевич**

Уполномоченный по правам предпринимателей

Орловской области

Некоммерческое партнерство

«Корпоративные структуры безопасности ЭГИДА»

Кандидат юридических наук

Генеральный директор

Тел.: (4862) 41-98-07

E-mail: nmu@ostu.ru

---

Ye.G. LYKIN

## **STATE AND PUBLIC PROTECTION THE RIGHTS OF ENTREPRENEURS**

*Clause is devoted to a role of authorities of the Russian Federation, subjects of Federation and municipalities in the mechanism of protection of human rights and the citizen on enterprise activity. The priority of public forms of protection of the rights and freedom of citizens in many respects is predetermined by welfare features of Russia, its specificity as the state combining both western, and east attributes of political culture. The author proves, that activity of corresponding bodies of the government and local self-management should be directed on more active support of business, maintenance of investment appeal, that, finally, allows to achieve and a greater standard of well-being of citizens, and increase of incomes of this or that budget.*

**Keywords:** human rights; the right to freedom of enterprise activity; protection of human rights; powers of the state and municipalities in sphere of maintenance of economic development.

## **BIBLIOGRAPHY**

1. Federalnyy konstitutsionnyy zakon ot 31 dekabrya 1996 g. «O sudebnoy sisteme Rossiyskoy Federa-tsii» (s posled. izm.) // SZ RF. 1997. № 1. Komkova G.N. Konstitutsionnyy printsip ravenstva prav i svobod cheloveka v Rossii. Saratov, 2002.

2. Federalnyy zakon ot 14 iyunya 1994 g. «O poryadke opublikovaniya i vstupleniya v silu federalnykh konstitusionnykh zakonov, federalnykh zakonov, aktov palat Federalnogo Sobraniya» (s posled. izm.) // SZ RF. 1994. № 8.
3. Postanovleniye Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 5 avgusta 2000 g. «O Sovete po predprinima-telstvu pri Pravitelstve Rossiyskoy Federatsii» // SZ RF. 2000. № 33. Postanovleniye Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 12 avgusta 1994 g. «O Sovete po promyshlennoy politike i predprini-matelstvu pri Pravitelstve Rossiyskoy Federatsii» // SZ RF. 1994. № 18. Postanovleniye Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 1 aprelya 1993 g. «O Fonde podderzhki predprinimatelstva i raz-vitiya konkurentsii» // SAPP RF. 1993.
4. Postanovleniye Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 17 avgusta 1993 g. «Voprosy sozdaniya Banka razvitiya predprinimatelstva» // SAPP RF. 1993. № 34.
5. Postanovleniye Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii «Voprosy komiteta podderzhki malykh predpri-yatiy i predprinimatelstva pri Gosudarstvennom komitete Rossiyskoy Federatsii po upravleniyu gosudarstvennym imushchestvom» // SAPP RF. 1992. № 8. St. 504. Utratilo silu na osnovanii postanovleniya Pravitelstva RF ot 22.09.1993 № 936.
6. Postanovleniye Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 13 noyabrya 2001 g. «O poryadke raskhodovaniya sredstv, vydelyayemykh iz federalnogo byudzhetu na finansirovaniye federalnoy programmy gosudar-stvennoy podderzhki malogo predprinimatelstva v Rossiyskoy Federatsii» // SZ RF. 2001. № 47. St. 4450.
7. Postanovleniye Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 6 marta 1996 g. «O privlechenii kredita Fe-derativnoy Respubliki Germanii dlya podderzhki i razvitiya malogo predprinimatelstva v Rossiyskoy Federatsii» // SZ RF. 1996. № 12.
8. Postanovleniye Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 7 marta 1995 g. «Ob organizatsii obucheniya nezanyato-goto naseleniya osnovam predprinimatelskoy deyatelnosti» // SZ RF. 1995. № 12.
9. Postanovleniye Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii 1 dekabrya 1994 g. «Ob informatsionnom obespe-chenii predprinimatelstva v Rossiyskoy Federatsii» ot // SZ RF. 1994. № 32.
10. Postanovleniye Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 26 fevralya 2004 g. «O sovershenstvovanii protsedur gosudarstvennoy registratsii i postanovki na uchet yuridicheskikh lits i individualnykh predprinimateley» // SZ RF. 2004. № 10. St. 864. Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii «O sisteme i strukture federalnykh organov ispolnitelnoy vlasti» ot 9 marta 2004 g. // SZ RF. 2004. № 11
11. Postanovleniye Konstitutsionnogo Suda Rossiyskoy Federatsii po delu o proverki konstitutusionno-sti polozheniy podpunkta «d» punkta 1 i punkta 3 stati 20 Zakona Rossiyskoy Federatsii «Ob osno-vakh nalogovoy sistemy v Rossiyskoy Federatsii» v redaktsii Federalnogo zakona ot 31 iyulya 1998 go-da «O vnesenii izmeneniy i dopolneniy v statyu 20 Zakona Rossiyskoy Federatsii «Ob osnovakh nalo-govoy sistemy v Rossiyskoy Federatsii», a takzhe polozheniy Zakona Chuvashskoy Respubliki «O naloge s prodazh», Zakona Kirovskoy oblasti «O naloge s prodazh» i Zakona Chelyabinskoy oblasti «O naloge s prodazh» v svyazi s zaprosom Arbitrazhnogo suda Chelyabinskoy oblasti, zhalobami obshchestva s ograni-chennoy otvetstvennostyu «Russkaya Troyka» i ryada grazhdan// SZ RF. 2001. № 7.
12. Opredeleniye Konstitutsionnogo Suda Rossiyskoy Federatsii po zaprosu Samarskogo oblastnogo suda o proverke konstitutusionnosti polozheniy punkta 6 stati 8 Federalnogo zakona «Ob obshchikh printsi-pakh organizatsii zakonodatelnykh (predstaviteльnykh) i ispolnitelnykh organov gosudarstvennoy vlasti subyektorov Rossiyskoy Federatsii» ot 10 marta 2005 g.// Rossiyskaya gazeta. 2005. 17 maya.
13. Arinin A.N. Konstitutsionno-pravovoye zakrepleniye federativnykh otnosheniy v praktike zarubezhnykh gosudarstv i yego znacheniye dlya stanovleniya i razvitiya rossiyskogo federalizma// Konstitutsionno-pravovyye problemy razvitiya rossiyskogo federalizma. M., 2000.
14. Gosudarstvennaya vlast i mestnoye samoupravleniye v Moskve / Pod red. S.A. Avakyana. M., 2001.
15. Melnik V.V. Kollegiya prisyazhnykh zasedateley kak subyekt kollektivnogo resheniya voprosov o vinovnosti (Sotsialno-psikhologicheskiye aspekty) // Gosudarstvo i pravo. 2000. № 1. S. 26.
16. Pashin A.L. Problemy globalizatsii i konstitutsionno-pravovaya bezopasnost Rossii. Orel, 2003.
17. Salishcheva N.G., Khamaneva N.Yu. Ispolnitelnaya i sudebnaya vlasti: sootnosheniye i vzaimodeystviye// Gosudarstvo i pravo. 2000. № 1.
18. Salnikov V.P., Romashov R.A. Stanovleniye pravovoy gosudarstvennosti v Rossii: traditsii neoliber-alizma i neokonservativizma// Prava cheloveka: puti ikh realizatsii. Saratov, 1999.
19. Seleznev G.N. Gosudarstvennaya Duma: razvitiye izbiratelnogo zakonodatelstva// Pravo i vlast. 2001.
20. Tikhomirov Yu.A. Kurs srovnitelnogo pravovedeniya. M., 1996.
21. Shuvalov I.I. Vzaimodeystviye Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii s drugimi uchastnikami zakonodatel'nogo protsesssa// Zhurnal rossiyskogo prava. 2004. № 6.

**Lykin Yevgeniy Gennadyevich**

Ombudsman for entrepreneurs  
Orel regionNon-commercial partnership  
«Corporate security structures EGIDA»  
Candidate of legal Sciences  
General Director  
Tel.: (4862) 41-98-07  
E-mail: nmu@ostu.ru

Н.Н. ОЛЕЙНИК

## **КОНСТИТУЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ТРУДОВЫХ ПРАВ РАБОТНИКОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*В статье доказывается, что защита трудовых прав работников является одним из ключевых направлений правовой политики российского государства. В современных условиях правовое регулирование трудовых отношений не всегда учитывает многообразие жизненных ситуаций и отношений, которые требуют правового урегулирования. В содержании норм имеют место пробелы, коллизии. В связи с этим возникает риск чрезмерного усмотрения законодателя и органов исполнительной власти. В связи с отмеченным существенно возрастает роль Конституционного Суда Российской Федерации.*

**Ключевые слова:** права и свободы человека и гражданина; право на труд; правовое регулирование; свобода усмотрения; правовые позиции конституционного правосудия.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Российская газета. № 7. 21.01.2009.
2. Закон Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» ( с послед. изм.)// Российская газета. № 84. 06.05.1996.
3. Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию» (с послед. изм.) // СПС «КонсультантПлюс».
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 22.10.2009 15-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 30, пункта 2 статьи 32, пункта 1 статьи 33 и пункта 1 статьи 34 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в связи с жалобами граждан М. А. Белогуровой, Т.А. Ивановой, С.Г. Климовой и А.В. Молодцова» // Российская газета. № 214.
5. Вестник Трудового права и права социального обеспечения: Право на труд и право на социальное обеспечение в системе прав человека. Вып. 2 / Под ред.: Лушников А. М., Лушникова М. В. Ярославль, 2007.
6. Глухов А. В. Защита трудовых прав граждан Конституционным Судом Российской Федерации // Вестник МГПУ. Серия «Юридические науки». М., 2009. Вып. 6.
7. Колобова С. В. Трудовое право России. М., 2005.
8. Миронова А. Н. Трудовое законодательство РФ и судебная защита трудовых прав работников // Право и государство: теория и практика. № 5. М., 2007.
9. Орлова Е. Е. Защита конституционных прав безработных граждан // Конституционные чтения. Межвузовский сборник научных трудов. Вып. 6. Саратов, 2009.
10. Халиков Р.В. Защита трудовых прав как новый институт трудового права Российской Федерации // Вестник Челябинского государственного университета. Научный журнал. № 2. Челябинск, 2006.
11. Хохрякова О.С. Конституционные основы защиты прав и свобод человека (российское и зарубежное законодательство). Лекция № 2. Конституционные основы защиты трудовых и социальных прав (19.12.1999, г. Москва). М., 2000.
12. Шабнам Забиль кызы. Судебная защита трудовых прав как гарантия реализации конституционного права на труд // Конституционные основы гражданского судопроизводства: современное состояние и пути совершенствования: Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции студентов и аспирантов, посвященной 80-летию Сарат. гос. акад. права. Саратов, 2010.

**Олейник Николай Николаевич**

Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет (НИУ «БелГУ»)  
Доктор исторических наук,  
профессор кафедры украиноведения  
Тел.: 8 (4862) 41-98-07  
E-mail: nmu@ostu.ru

N.N. OLEYNIK

## **THE CONSTITUTIONAL MECHANISM OF PROTECTION OF LABOUR WORKERS RIGHTS IN THE RUSSIAN FEDERATION**

*In clause it is proved, that protection of the labour rights of workers is one of key directions of policy of the Russian state in sphere of the law. In modern conditions legal regulation of labour attitudes not always considers variety of vital situations. In the maintenance of norms blanks, collisions take place. In this connection there is a risk of the excessive discretion of the legislator and enforcement authorities. In connection with noted the role of the Constitutional Court of the Russian Federation essentially increases.*

**Keywords:** the rights and freedom of the person and the citizen; the right to work; legal regulation; freedom of the discretion; positions of the constitutional justice

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii (s uchetom po-pravok, vnesennykh Zakonami RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 30.12.2008 № 6- FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ) // Rossiyskaya gazeta. № 7. 21.01.2009.
2. Zakon Rossiyskoy Federatsii ot 19.04.1991 №1032-1 «O zanyatosti naseleniya v Rossiyiskoy Fede-ratsii» (s posled. izm.)// Rossiyskaya gazeta. № 84. 06.05.1996.
3. Postanovleniye Pravitelstva RF ot 17.07.1995 № 713 «Ob utverzhdenii Pravil registratsii i snyatiya grazhdan Rossiyskoy Federatsii s registratsionnogo ucheta po mestu prebyvaniya i po mestu zhitelstva v predelakh Rossiyskoy Federatsii i perechnya dolzhnostnykh lits, otvetstvennykh za registratsiyu» (s posled. izm.) // SPS «KonsultantPlyus».
4. Postanovleniye Konstitutsionnogo Suda RF ot 22.10.2009 15-P «Po delu o pro-verke konstitutsi-onnosti polozheniy punkta 1 stati 30, punkta 2 stati 32, punkta 1 stati 33 i punkta 1 stati 34 Zakona Rossiyskoy Federatsii «O zanyatosti naseleniya v Rossiyskoy Federatsii» v svyazi s zhlobami grazhdan M. A. Belogurovoy, T.A. Ivanovoy, S.G. Klimovoy i A.V. Molodtsova» // Rossiyskaya gazeta. № 214.
5. Vestnik Trudovogo prava i prava sotsialnogo obespecheniya: Pravo na trud i pravo na sotsialnoye obespecheniye v sisteme prav cheloveka. Vyp. 2 / Pod red.: Lushnikov A. M., Lushnikova M. V. Yaroslavl, 2007.
6. Glukhov A. V. Zashchita trudovykh prav grazhdan Konstitutsionnym Sudom Rossiyskoy Federatsii // Vestnik MGPU. Seriya «Yuridicheskiye nauki». M., 2009. Vyp. 6.
7. Kolobova S. V. Trudovoye pravo Rossii. M., 2005.
8. Mironova A. N. Trudovoye zakonodatelstvo RF i sudebnaya zashchita trudovykh prav rabotnikov // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. № 5. M., 2007.
9. Orlova Ye. Ye. Zashchita konstitutsionnykh prav bezrabotnykh grazhdan // Konstitutsionnyye chteniya. Mezhvuzovskiy sbornik nauchnykh trudov. Vyp. 6. Saratov, 2009.
10. Khalikov R.V. Zashchita trudovykh prav kak novyy institut trudovogo prava Rossiyskoy Federatsii // Vestnik Chelyabinskogo gosudarstvennogo universiteta. Nauchnyy zhurnal. № 2. Chelyabinsk, 2006.
11. Khokhryakova O.S. Konstitutsionnyye osnovy zashchity prav i svobod cheloveka (rossiyskoye i zarubezhnoye zakonodatelstvo). Lektsiya № 2. Konstitutsionnyye osnovy zashchity trudovykh i sotsialnykh prav (19.12.1999, g. Moskva). M., 2000.
12. Shabnam Zabil kyzy. Sudebnaya zashchita trudovykh prav kak garantiya realizatsii konstitutsionnogo prava na trud // Konstitutsionnyye osnovy grazhdanskogo sudoproizvodstva: so-vremennoye sostoyaniye i puti sovershenstvovaniya: Sbornik statey po materialam mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii studentov i aspirantov, posvyashchennoy 80-letiyu Sarat. gos. akad. prava. Saratov, 2010.

**Oleinik Nikolay Nikolaevich**

National Research University Belgorod

State University

Doctor of historical Sciences

Professor of the chair of Ukrainian studies

Tel.:8 (4862) 41-98-07

E-mail: nmu@ostu.ru

## **ПОНЯТИЕ И КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПРАВА ГРАЖДАН НА УЧАСТИЕ В ОТПРАВЛЕНИИ ПРАВОСУДИЯ**

*Статья посвящена исследованию ряда теоретико-методологических проблем, связанных с конституционно-правовым содержанием права на участие в отправлении правосудия. Автор считает, что конституционное право на участие в отправлении правосудия представляет собой одну из форм реализации суверенитета народа, при котором обеспечивается доступ граждан к замещению должностей профессиональных судей, выполнению обязанностей присяжных и арбитражных заседателей при наличии ряда законодательных ограничений. Такие ограничения должны иметь разумное и объективное основание, соответствовать конституционно-значимым ценностям и не посягать на саму сущность демократического режима в государстве.*

**Ключевые слова:** права человека, народный суверенитет, участие в отправлении правосудия, присяжные заседатели, арбитражные заседатели, профессиональные судьи.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 29 апреля 1998 г. по делу о проверке конституционности части четвертой статьи 113 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с запросом Костомукшского городского суда Республики Карелия // СЗ РФ. 1998. № 19.
2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 6 апреля 2006 г. по делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации», федеральных законов «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации», «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом Президента Чеченской Республики, жалобой гражданки К.Г. Тубуровой и запросом Северо-Кавказского окружного военного суда// СЗ РФ. 2006. № 16.
3. Аристов А.М., Саломаткин А.С. Парламент России и законодательный процесс. М., 2003.
4. Астафьев П.А. Муниципальное право России. Орел: Изд-во ОРАГС, 2008.
5. Боботов С.В., Чистяков Н.Ф. Суд присяжных: история и современность. М.: Манускрипт, 1992.
6. Гончаров А.А. Реализация принципа народовластия в организации и деятельности судебной власти. Автореф... канд. юрид. наук. Белгород, 2008.
7. Гуз-Глунек. О суде присяжных/ Пер. с нем. О.А.Филиппова. СПб.: Тип. Ф.Стелловского, 1865.
8. Зивс С.Л. Современный уголовный суд присяжных в Англии. М.: Изд-во Академии наук СССР, 1948.
9. Кириллова Н.П. Суд присяжных в России и мировой опыт. СПб., 1998.
10. Комментарий к Федеральному конституционному закону «О судебной системе Российской Федерации»/ Под ред. В.И. Радченко. М., 1998.
11. Конституционное право России/ Отв. ред. Ю.Л.Шульженко. М.: Проспект, 2007.
12. Конституционное право России/ Под ред. Г.Н. Комковой. М.: Юристъ, 2005.
13. Мазаев В.Д. Конституционное право Российской Федерации/ В.Д.Мазаев, С.В.Васильева, В.А.Виноградов. М.: Айрис-пресс, 2006.
14. Немытина М.В. Российский суд присяжных. М.: Изд-во БЕК, 1995.
15. Нудненко Л.А. Непосредственная демократия в системе местного самоуправления России: теоретические основы. М., 2004.
16. Психомахов Р.М. Коррупция как явление разрушения конституционно-правовых и административно-правовых форм. М.: Агент, 2000.
17. Рябцева Е.В. Определение правосудия через призму судебной власти// Понятийно-категориальный аппарат для решения научных задач в конституционно-правовой науке/ Под ред. Т.Д. Зражевской. Воронеж, 2003.
18. Савицкий В.М. Перед судом присяжных: виновен или не виновен. М.: Сериал, 1995.

**Ляднова Элла Владимировна**

Орловский районный суд Орловской области

Кандидат юридических наук

Судья

Тел.: (4862) 41-98-07

E-mail: nmu@ostu.ru

E.V. LYADNOVA

## **THE CONCEPT OF CONSTITUTIONAL-LEGAL NATURE OF THE RIGHT OF CITIZENS TO PARTICIPATE IN THE ADMINISTRATION OF JUSTICE**

*Clause is devoted to research of some the theoretical and methodological problems connected with the constitutional maintenance of the right to participation in justice. The author considers, that the right to participation in justice represents one of forms of realization of the sovereignty of people at which access of citizens to replacement of posts of professional judges is provided, to performance of duties of jury and arbitration assessors at presence of some legislative restrictions. Such restrictions should have the reasonable and objective basis, correspond to the constitutional values and not encroach on essence of a democratic mode in the state.*

**Keywords:** human rights, people's sovereignty, participation in justice, jurymen, arbitration assessors, professional judges.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Postanovleniye Konstitutsionnogo Suda Rossiyskoy Federatsii ot 29 aprelya 1998 g. po delu o pro-verke konstitutsionnosti chasti chetvertoy stati 113 Ugolovno-protsessualnogo kodeksa RSFSR v svyazi s za-prosom Kostomukshskogo gorodskogo suda Respubliki Kareliya // SZ RF. 1998. № 19.
2. Postanovleniye Konstitutsionnogo Suda Rossiyskoy Federatsii ot 6 aprelya 2006 g. po delu o pro-verke konstitutsionnosti otdelnykh polozhenii Federalnogo konstitutsionnogo zakona «O voyennyykh sudakh Rossiyskoy Federatsii», federalnykh zakonov «O prisyazhnykh zasedatelyakh federalnykh sudov obshchey yurisdik-tsii v Rossiyskoy Federatsii», «O vvedenii v deystviye Ugolovno-protsessualnogo kodeksa Rossiyskoy Fede-ratsii» i Ugolovno-protsessualnogo kodeksa Rossiyskoy Federatsii v svyazi s zaprosom Prezidenta Chechenskoy Respubliki, zhallowoy grazhdanki K.G. Tuburovoy i zaprosom Severo-Kavkazskogo okruzhnogo voyennogo suda// SZ RF. 2006. № 16.
3. Konstitutsiya (Osnovnoy Zakon) Rossiyskoy Sotsialisticheskoy Federativnoy Sovetskoy Respubli-ki ot 10 iyulya 1918 g. // SU RSFSR. 1918. № 51. St. 582. Utratila silu.
4. Konstitutsiya (Osnovnoy Zakon) Soyuza Sovetskikh Sotsialisticheskikh Respublik ot 5 dekabrya 1936 g. // Izvestiya TsIK SSSR. 1936. 6 dekabrya. Utratila silu.
5. Konstitutsiya (Osnovnoy Zakon) Soyuza Sovetskikh Sotsialisticheskikh Respublik ot 7 oktyabrya 1977 g. / VVS SSSR. 1977. № 41. St. 617. Utratila silu.
6. Osnovnoy Zakon (Konstitutsiya) Soyuza Sovetskikh Sotsialisticheskikh Respublik ot 31 yanvarya 1924 g. M., 1924. Utratil silu.
7. Aristov A.M., Salomatkin A.S. Parlament Rossii i zakonodatelnyy protsess. M., 2003.
8. Astafichev P.A. Munitsipalnoye pravo Rossii. Orel: Izd-vo ORAGS, 2008.
9. Bobotov S.V., Chistyakov N.F. Sud prisyazhnykh: istoriya i sovremennost. M.: Manuskript, 1992.
10. Goncharov A.A. Realizatsiya printsipa narodovlastiya v organizatsii i deyatelnosti sudebnoy vlasti. Avto-ref... kand. yurid. nauk. Belgorod, 2008.
11. Gue-Glunek. O sude prisyazhnykh/ Per. s nem. O.A. Filippova. SPb.: Tip. F. Stellovskogo, 1865.
12. Zivs S.L. Sovremenny ugolovnyy sud prisyazhnykh v Anglii. M.: Izd-vo Akademii nauk SSSR, 1948.
13. Kirillova N.P. Sud prisyazhnykh v Rossii i mirovoy opyt. SPb., 1998.
14. Kommentariy k Federalnomu konstitutsionnomu zakonu «O sudebnoy sisteme Rossiyskoy Federa-tsii»/ Pod red. V.I. Radchenko. M., 1998.
15. Konstitutsionnoye pravo Rossii/ Otv. red. Yu.L. Shulzhenko. M.: Prospekt, 2007.
16. Konstitutsionnoye pravo Rossii/ Pod red. G.N. Komkovoy. M.: Yurist, 2005.
17. Mazayev V.D. Konstitutsionnoye pravo Rossiyskoy Federatsii/ V.D. Mazayev, S.V. Vasileva, V.A. Vinogradov. M.: Ayris-pres, 2006.
18. Nemytina M.V. Rossiyskiy sud prisyazhnykh. M.: Izd-vo BEK, 1995.
19. Nudnenko L.A. Neposredstvennaya demokratiya v sisteme mestnogo samoupravleniya Rossii: teoreti-cheskiye osnovy. M., 2004.
20. Psikhomakhov R.M. Korruptsiya kak yavleniye razrusheniya konstitutsionno-pravovykh i administrativ-no-pravovykh form. M.: Agent, 2000.
21. Ryabtseva Ye.V. Opredeleniye pravosudiya cherez prizmu sudebnoy vlasti// Ponyatiyno-kategorialnyy apparat dlya resheniya nauchnykh zadach v konstitutsionno-pravovoy nauke/ Pod red. T.D. Zrazhevskoy. Voronezh, 2003.
22. Savitskiy V.M. Pered sudom prisyazhnykh: vinoven ili ne vinoven. M.: Serial, 1995.

**Lyadnova Ella Vladimirovna**  
Orlovsky district court of Orel region  
Candidate of legal Sciences  
The judge  
Tel.: (4862) 41-98-07  
E-mail: nmu@ostu.ru

Н.В. ГОНЧАРОВА

## **ОСОБЕННОСТИ МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ ЛИЧНЫХ (ГРАЖДАНСКИХ), ПОЛИТИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Статья посвящена исследованию механизма защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина в субъектах Российской Федерации с учетом традиционного деления данных прав на личные (гражданские), политические и социально-экономические. Автор выявляет ряд особенностей в механизме защиты соответствующих видов прав и свобод, предлагает пути совершенствования конституционной теории, законодательства и правоприменительной практики.*

**Ключевые слова:** права человека; защита прав и свобод; механизм правового регулирования; свобода и достоинство личности.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Федеральный закон от 22 августа 1995 г. «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (с послед. изм.) // СЗ РФ. 1995.
2. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с послед. изм.) // СЗ РФ. 2002.
3. Федеральный закон от 10 января 2003 г. «О выборах Президента Российской Федерации» (с послед. изм.)// СЗ РФ. 2003.
4. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с послед. изм.) // СЗ РФ. 2005. № 21.
5. Закон Орловской области от 13 октября 2006 г. «О выборах депутатов Орловского областного Совета народных депутатов» (с послед. изм.)// Орловская правда. 2009. 6 мая. Закон Орловской области от 30 ноября 2005 г. «О выборах депутатов представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления Орловской области» (с послед. изм.)// Орловская правда. 2009.
6. Федеральный закон от 12 января 1996 г. «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (с послед. изм.)// СЗ РФ. 1996.
7. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»// СЗ РФ. 2004. № 25.
8. Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. «О языках народов Российской Федерации» (с послед. изм.) // ВВС РФ. 1991.
9. Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (с послед. изм.) // ВВС РФ. 1993.
10. Закон Орловской области от 7 октября 1999 г. «О социальном партнерстве в Орловской области» с послед. изм.// Орловская правда. 2004.
11. Закон Орловской области от 17 марта 2009 г. «О Правительстве и системе органов исполнительной государственной власти Орловской области» // Орловская правда. 2009. 18 марта.
12. Закон Орловской области от 13 июля 2007 г. «О порядке подачи уведомлений о проведении митингов, демонстраций, шествий, пикетирований на территории Орловской области» (с послед. изм.)// Орловская правда. 2008.
13. Закон Орловской области от 20 апреля 1995 г. «Об обращениях граждан» (с послед. изм.)// Орловская правда. 2007.
- 14.Постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» (с послед. изм.)// СЗ РФ. 2004.
15. Ахметшин Р.И. К проблеме третьего поколения прав человека. Автореф... канд. юрид. наук. М., 1999.
16. Галахов С.С., Козлов В.И. Социальная обусловленность осуществления оперативно-розыскной деятельности в целях обеспечения прав и свобод человека и гражданина// Права человека и роль правоохранительных органов в их обеспечении. Белгород: БелЮИ МВД РФ, 2008.
17. Демичев А.А. Особенности применения исторического подхода в историко-правовых исследованиях// Юриспруденция в системе российской и мировой науки: опыт, проблемы и перспективы. Владимир: Изд-во ВГГУ, 2008.

18. Дьяченко О.В. Права человека как нормативная форма взаимодействия индивидов// Научные труды кафедры. Пятигорск: РИА-КМВ, 2007.
19. Золотухин С.В. К вопросу о концепции «третьего поколения прав человека» или «прав солидарности»// Советский ежегодник международного права. СПб.: Нева, 1992.
20. Карташкин В.А. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод и становление правового государства в России// Права человека и политическое реформирование (юридические, этические, социально-психологические аспекты). М.: ИГИП РАН, 1997.
21. Корнев В.Н. Право на достойное человеческое существование: некоторые размышления о его природе// Права человека и роль правоохранительных органов в их обеспечении. Белгород: БелЮИ МВД РФ, 2008.
22. Кузнецов А.А. Классификация прав и свобод человека и гражданина в современной юридической литературе// Защита прав человека: теория и практика, проблемы совершенствования правозащитной системы в регионах. Пермь: ИВЭСЭП, 2005.
23. Лазарев В.В. Об установлении пробелов в конституционном праве// Пробелы и дефекты в конституционном праве и пути их устранения/ Под ред. С.А.Авакьяна. М.: МГУ, 2008.
24. Родионова О.В. Правовой и законный характер права на достойное человеческое существование// История государства и права. 2004. № 1.
25. Сергеев А.А. Доступ к правосудию как гарантия прав местного самоуправления// Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 2.
26. Томсинов В.А. Юридические аспекты английской буржуазной революции// Вестник Московского университета. 2001. № 5.
27. Фетюхин М.И. Поколения прав человека и механизм их защиты. Волгоград: «Авторское перо», 2004.
28. Шапилов А.Г. Равенство как свойство прав человека// Проблемы защиты прав: история и современность. СПб.: Изд-во ЛГУ им. А.С.Пушкина, 2007.

**Гончарова Наталья Вячеславовна**

ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Орловский филиал)  
Кандидат юридических наук  
Доценткафедры теории и истории государства и права  
Тел.: (4862) 71-40-14  
E-mail: nmu@ostu.ru

N.V. GONCHAROVA

## **FEATURES OF THE MECHANISM OF PROTECTION OF PERSONAL (CIVIL), POLITICAL AND SOCIO-ECONOMIC RIGHTS AND FREEDOMS IN SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION**

*Clause is devoted to research of the mechanism of protection of the rights and freedom of the person and the citizen in subjects of the Russian Federation in view of traditional division of the given rights on personal (civil), political and social and economic. The author reveals a number of features in the mechanism of protection of corresponding kinds of the rights and freedom, offers ways of perfection of the constitutional theory, the legislation and judiciary practice.*

**Keywords:** human rights; protection of the rights and freedom; the mechanism of legal regulation; freedom and advantage of the person.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Federalnyy zakon ot 22 avgusta 1995 g. «Ob avariyno-spasatelnykh sluzhbakh i statuse spasateley» (s posled. izm.) // SZ RF. 1995.
2. Federalnyy zakon ot 12 iyunya 2002 g. «Ob osnovnykh garantiyakh izbiratelnykh prav i prava na uchastiye v referendume grazhdan Rossiyskoy Federatsii» (s posled. izm.) // SZ RF. 2002.
3. Federalnyy zakon ot 10 yanvarya 2003 g. «O vyborakh Prezidenta Rossiyskoy Federatsii» (s posled. izm.) // SZ RF. 2003.
4. Federalnyy zakon ot 18 maya 2005 g. «O vyborakh deputatov Gosudarstvennoy Dumy Federalnogo Sobraaniya Rossiyskoy Federatsii» (s posled. izm.) // SZ RF. 2005. № 21.
5. Zakon Orlovskoy oblasti ot 13 oktyabrya 2006 g. «O vyborakh deputatov Orlovskogo oblastnogo Soveta narodnykh deputatov» (s posled. izm.)// Orlovskaya pravda. 2009. 6 maya. Zakon Orlovskoy oblasti ot 30 noyabrya

## **Права и свободы человека и гражданина**

---

2005 g. «O vyborakh deputatov predstaviteльnykh organov i vybornykh dolzhnostnykh lits mestnogo samoupravleniya Orlovskoy oblasti» (s posled. izm.)// Orlovskaya pravda. 2009.

6. Federalnyy zakon ot 12 yanvarya 1996 g. «O professionalnykh soyuzakh, ikh pravakh i garantiyakh deyatelnosti» (s posled. izm.)// SZ RF. 1996.

7. Federalnyy zakon ot 19 iyunya 2004 g. «O sobraniyakh, mitingakh, demonstratsiyakh, shestviyakh i pike-tirovaniyakh»// SZ RF. 2004. № 25.

8. Zakon Rossiyskoy Federatsii ot 25 oktyabrya 1991 g. «O yazykakh narodov Rossiyskoy Federatsii» (s posled. izm.) // VVS RF. 1991.

9. Zakon Rossiyskoy Federatsii ot 25 iyuna 1993 g. «O prave grazhdan Rossiyskoy Federatsii na svo-bodu peredvizheniya, vybor mesta prebyvaniya i zhitelstva v predelakh Rossiyskoy Federatsii» (s posled. izm.) // VVS RF. 1993.

10. Zakon Orlovskoy oblasti ot 7 oktyabrya 1999 g. «O sotsialnom partnerstve v Orlovskoy oblasti» s posled. izm.// Orlovskaya pravda. 2004.

11. Zakon Orlovskoy oblasti ot 17 marta 2009 g. «O Pravitelstve i sisteme organov ispolnitelnoy gosudarstvennoy vlasti Orlovskoy oblasti» // Orlovskaya pravda. 2009. 18 marta.

12. Zakon Orlovskoy oblasti ot 13 iyulya 2007 g. «O poryadke podachi uvedomleniy o provedenii mitin-gov, demonstratsiy, shestviy, piketirovaniy na territorii Orlovskoy oblasti» (s posled. izm.)// Orlovskaya pravda. 2008.

13. Zakon Orlovskoy oblasti ot 20 aprelya 1995 g. «Ob obrashcheniyakh grazhdan» (s posled. izm.)// Orlovskaya pravda. 2007.

14. Postanovleniye Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 22 noyabrya 2004 g. «O raspredelenii dotatsiy na vyravnivaniye byudzhetnoy obespechennosti subyektov Rossiyskoy Federatsii» (s posled. izm.)// SZ RF. 2004.

15. Akhmetshin R.I. K probleme tretyego pokoleniya prav cheloveka. Avtoref... kand. yurid. nauk. M., 1999.

16. Galakhov S.S., Kozlov V.I. Sotsialnaya obuslovlennost osushchestvleniya operativno-rozysknoy deyatelnosti v tselyakh obespecheniya prav i svobod cheloveka i grazhdanina// Prava cheloveka i rol pravookhranitelnykh organov v ikh obespechenii. Belgorod: BelYuI MVD RF, 2008.

17. Demichev A.A. Osobennosti primeneniya istoricheskogo podkhoda v istoriko-pravovykh issledovaniyakh// Yurisprudentsiya v sisteme rossiyskoy i mirovoy nauki: opyt, problemy i perspektivy. Vladimir: Izd-vo VGGU, 2008.

18. Dyachenko O.V. Prava cheloveka kak normativnaya forma vzaimodeystviya individov// Nauchnyye trudy kafedry. Pyatigorsk: RIA-KMV, 2007.

19. Zolotukhin S.V. K voprosu o kontseptsiy «tretyego pokoleniya prav cheloveka» ili «prav solidarno-sti»// Sovetskiy yezhegodnik mezhdunarodnogo prava. SPb.: Neva, 1992.

20. Kartashkin V.A. Yevropeyskaya konventsya o zashchite prav cheloveka i osnovnykh svobod i stanovleniye pravovogo gosudarstva v Rossii// Prava cheloveka i politicheskoye reformirovaniye (juridicheskiye, eticheskiye, sotsialno-psikhologicheskiye aspekty). M.: IGI P RAN, 1997.

21. Kornev V.N. Pravo na dostoynoye chelovecheskoye sushchestvovaniye: nekotoryye razmyshleniya o yego pri-rode// Prava cheloveka i rol pravookhranitelnykh organov v ikh obespechenii. Belgorod: BelYuI MVD RF, 2008.

22. Kuznetsov A.A. Klassifikatsiya prav i svobod cheloveka i grazhdanina v sovremennoy yuridicheskoy literature// Zashchita prav cheloveka: teoriya i praktika, problemy sovershenstvovaniya pravozashchitnoy sistemy v regionakh. Perm: IVESEP, 2005.

23. Lazarev V.V. Ob ustanovlenii probelov v konstitutsionnom prave// Probely i defekty v konsti-tutsionnom prave i puti ikh ustraneniya/ Pod red. S.A. Avakyan. M.: MGU, 2008.

24. Rodionova O.V. Pravovoy i zakonnyy kharakter prava na dostoynoye chelovecheskoye sushchestvovaniye// Istorija gosudarstva i prava. 2004. № 1.

25. Sergeyev A.A. Dostup k pravosudiyu kak garantiya prav mestnogo samoupravleniya// Gosudarstvennaya vlast i mestnoye samoupravleniye. 2006. № 2.

26. Tomsinov V.A. Juridicheskiye aspekty angliyskoy burzhuaaznoy revolyutsii// Vestnik Moskovskogo universiteta. 2001. № 5.

27. Fetyukhin M.I. Pokoleniya prav cheloveka i mekhanizm ikh zashchity. Volgograd: «Avtorskoye pero», 2004.

28. Shapilov A.G. Ravenstvo kak svoystvo prav cheloveka// Problemy zashchity prav: istoriya i sovremenost. SPb.: Izd-vo LGU im. A.S.Pushkina, 2007.

### **Goncharova Natalia Vyacheslavovna**

Russian Academy of national economy

and public service the President

of the Russian Federation (the Oryol branch)

Candidate of legal Sciences

Associate Professor of the Department

of theory and history of state and law

Tel.: (486-2) 71-40-14

E-mail: nmu@ostu.ru

## **ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ**

УДК 342.156

Д.С. ВОРОБЬЕВ

### **ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ЦЕЛОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК УСЛОВИЕ БЕЗОПАСНОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ**

*Статья посвящена исследованию ряда проблем обеспечения безопасности конституционного строя в аспекте гарантирования целостности государства. Автор доказывает, что в современной России требуется более эффективная стратегия развития государства, институтов гражданского общества и обеспечение политических прав граждан (укрепление федерализма и местного самоуправления, реформирование взаимоотношений между органами законодательной, исполнительной и судебной власти, развитие многопартийности, институционализация политической оппозиции).*

**Ключевые слова:** конституционный строй; территория государства; конституционализм; конституционная безопасность.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. «О военном положении» // СЗ РФ. 2002.
2. Федеральный закон от 31 июля 1998 г. «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (с послед. изм.) // СЗ РФ. 1998. № 31.
3. Федеральный конституционный закон от 21 июля 2007 г. «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа» // СЗ РФ. 2007. № 30.
4. Федеральный конституционный закон от 30 декабря 2006 г. «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» // СЗ РФ. 2007.
5. Федеральный конституционный закон от 12 июля 2006 г. «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа» // СЗ РФ. 2006. № 29.
6. Федеральный конституционный закон от 14 октября 2005 г. «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа» // СЗ РФ. 2005. № 42.
7. Федеральный конституционный закон от 25 марта 2004 г. «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа» // СЗ РФ. 2004. № 13.
8. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. «О порядке принятия в Российской Федерации и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 52. Ст. 4916.
9. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999.
10. Федеральный закон от 20 июля 2000 г. «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 30.
11. Федеральный закон от 7 мая 2001 г. «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 20.
12. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с послед. изм. // СЗ РФ. 1999. № 42.
13. Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г «О языках народов Российской Федерации» // ВВС РФ. 1991. № 50.
14. Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г. // Действующее международное право.
15. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 20 августа 1945 г. «О ратификации Устава Организации Объединенных наций» // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938 – 1975. Закон РСФСР от 26 апреля 1991 г. «О реабилитации репрессированных народов» // ВВС РФ. 1991. № 18.
16. Алебастрова И.А. Неприкосновенность в публичном праве: гарантия силы или против силы? // Государство и право: вызовы XXI века (Кутафинские чтения). М.: Элит, 2009.

## **Основы конституционного строя**

17. Астафичев П.А. Народное представительство в современной России: проблемы теории и правового регулирования. Дисс... докт. юрид. наук. М., 2006.
18. Барциц И.Н., Левакин И.В. Территориальная целостность Российской Федерации// Журнал российского права. 2002. № 10.
19. Бессонова В.В. Целостность РФ в разрезе территориального и национального аспектов// Конституционное и муниципальное право. 2009. № 10.
20. Быстрова Д.А. Государственный суверенитет и территориальная целостность РФ: проблемы соотношения// Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 4.
21. Декларация об укреплении международной безопасности (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 2734 (XXV) от 16 декабря 1970 г.) // Действующее международное право.
22. Мамонов В.В. Государственный суверенитет и территориальная целостность – главные принципы современной российской государственности// Государство и право. 2004. № 4.
23. Попов М.Ю. Территориальная неприкосновенность как основной государственно-правовой признак субъекта РФ// Проблемы правопонимания и правоприменения: теория и практика. Волжский: ВолГУ, 2008.

**Воробьев Дмитрий Сергеевич**

Белгородский государственный  
национальный исследовательский университет  
Аспирант по кафедре конституционного  
и муниципального права  
Тел.: (4862) 41-98-07  
E-mail.: ntmu@ostu.ru

D.S. VOROBIEV

## **THE TERRITORIAL INTEGRITY OF THE RUSSIAN FEDERATION AS A CONDITION OF SECURITY OF THE CONSTITUTIONAL SYSTEM**

*Clause is devoted to research of some problems of a safety of constitutionalism in aspect of warranting of integrity of the state. The author proves, that in modern Russia more effective strategy of development of the state, institutes of a civil society and maintenance of the political rights of citizens is necessary. It, in turn, assumes: strengthening of federalism and local self-management, reforming of mutual relations between bodies of legislative, executive and judicial authority, development of multi-party system, development of political opposition.*

**Keywords:** constitutionalism; territory of the state; the constitutional safety.

## **BIBLIOGRAPHY**

1. Federalnyy konstitutsionnyy zakon ot 30 yanvarya 2002 g. «O voyennom polozhenii» // SZ RF. 2002.
2. Federalnyy zakon ot 31 iyulya 1998 g. «O vnutrennikh morskikh vodakh, territorialnom more i prilezhashchey zone Rossiyskoy Federatsii» (s posled. izm.) // SZ RF. 1998. № 31.
3. Federalnyy konstitutsionnyy zakon ot 21 iyulya 2007 g. «Ob obrazovanii v sostave Rossiyskoy Federatsii novogo subyekta Rossiyskoy Federatsii v rezultate obyedineniya Chitinskoy oblasti i Aginskogo Buryatskogo avtonomnogo okruga» // SZ RF. 2007. № 30.
4. Federalnyy konstitutsionnyy zakon ot 30 dekabrya 2006 g. «Ob obrazovanii v sostave Rossiyskoy Federatsii novogo subyekta Rossiyskoy Federatsii v rezultate obyedineniya Irkutskoy oblasti i Ust-Ordynskogo Buryatskogo avtonomnogo okruga» // SZ RF. 2007.
5. Federalnyy konstitutsionnyy zakon ot 12 iyulya 2006 g. «Ob obrazovanii v sostave Rossiyskoy Federatsii novogo subyekta Rossiyskoy Federatsii v rezultate obyedineniya Kamchatskoy oblasti i Koryaksko-go avtonomnogo okruga» // SZ RF. 2006. № 29.
6. Federalnyy konstitutsionnyy zakon ot 14 oktyabrya 2005 g. «Ob obrazovanii v sostave Rossiyskoy Federatsii novogo subyekta Rossiyskoy Federatsii v rezultate obyedineniya Krasnoyarskogo kraya, Taymyrsko-go (Dolgano-Nenetskogo) avtonomnogo okruga i Evenkiyskogo avtonomnogo okruga» // SZ RF. 2005. № 42.
7. Federalnyy konstitutsionnyy zakon ot 25 marta 2004 g. «Ob obrazovanii v sostave Rossiyskoy Federatsii novogo subyekta Rossiyskoy Federatsii v rezultate obyedineniya Permskoy oblasti i Komi-Permyatskogo avtonomnogo okruga» // SZ RF. 2004. № 13.
8. Federalnyy konstitutsionnyy zakon ot 17 dekabrya 2001 g. «O poryadke prinyatiya v Rossiyskuyu Federatsiyu i obrazovaniya v yeze sostave novogo subyekta Rossiyskoy Federatsii» // SZ RF. 2001. № 52. St. 4916.
9. Federalnyy zakon ot 30 aprelya 1999 g. «O garantiyakh prav korennykh malochislennykh narodov Rossiyskoy Federatsii» // SZ RF. 1999.
10. Federalnyy zakon ot 20 iyulya 2000 g. «Ob obshchikh printsipakh organizatsii obshchin korennykh malochislennykh narodov Severa, Sibiri i Dalnego Vostoka Rossiyskoy Federatsii» // SZ RF. 2000. № 30.
11. Federalnyy zakon ot 7 maya 2001 g. «O territoriyakh traditsionnogo prirodopolzovaniya korennykh malochislennykh narodov Severa, Sibiri i Dalnego Vostoka Rossiyskoy Federatsii» // SZ RF. 2001. № 20.

12. Federalnyy zakon ot 6 oktyabrya 1999 g. «Ob obshchikh printsipakh organizatsii zakonodatelnykh (predstavitelnykh) i ispolnitelnykh organov gosudarstvennoy vlasti subyektov Rossiyskoy Federatsii» s posled. izm./ SZ RF. 1999. № 42.
13. Zakon Rossiyskoy Federatsii ot 25 oktyabrya 1991 g «O yazykakh narodov Rossiyskoy Federatsii» // VVS RF. 1991. № 50.
14. Ustav Organizatsii Obyedinennykh Natsiy ot 26 iyunya 1945 g.// Deystvuyushcheye mezhdunarodnoye pravo. T. 1.
15. Ukaz Prezidiuma Verkhovnogo Soveta SSSR ot 20 avgusta 1945 g. «O ratifikatsii Ustava Organiza-tsii Obyedinennykh natsiy» // Sbornik zakonov SSSR i ukazov Prezidiuma Verkhovnogo Soveta SSSR. 1938 – 1975. Zakon RSFSR ot 26 aprelya 1991 g. «O reabilitatsii repressirovannykh narodov» // VVS RF. 1991. № 18.
16. Alebastrova I.A. Neprikosnovennost v publichnom prave: garantiya sily ili protiv sily?// Gosu-darstvo i pravo: vyzovy XXI veka (Kutafinskiye chteniya). M.: Elit, 2009.
17. Astafichev P.A. Narodnoye predstavitelstvo v sovremennoy Rossii: problemy teorii i pravovogo regulirovaniya. Diss... dokt. yurid. nauk. M., 2006.
18. Bartsits I.N., Levakin I.V. Territorialnaya tselostnost Rossiyskoy Federatsii// Zhurnal rossiyskogo prava. 2002. № 10.
19. Bessonova V.V. Tselostnost RF v razreze territorialnogo i natsionalnogo aspektov// Konstitu-tsionnoye i munitsipalnoye pravo. 2009. № 10.
20. Bystrova D.A. Gosudarstvennyy suverenitet i territorialnaya tselostnost RF: problemy soot-nosheniya// Gosudarstvennaya vlast i mestnoye samoupravleniye. 2009. № 4.
21. Deklaratsiya ob ukreplении mezhdunarodnoy bezopasnosti (prinyata rezolyutsiyey Generalnoy As-samblei OON 2734 (XXV) ot 16 dekabrya 1970 g.)// Deystvuyushcheye mezhdunarodnoye pravo.
22. Mamontov V.V. Gosudarstvennyy suverenitet i territorialnaya tselostnost – glavnyye printsipy sovremennoy rossiyskoy gosudarstvennosti// Gosudarstvo i pravo. 2004. № 4.
23. Popov M.Yu. Territorialnaya neprikosnovennost kak osnovnoy gosudarstvenno-pravovoy priznak subyekta RF// Problemy pravoponimaniya i pravoprimeneniya: teoriya i praktika. Volzhskiy: VolGU, 2008. .

**Vorobyev Dmitry Sergeevich**

Belgorod statenational research University

Post-graduate student at the Department of constitutional law

Tel.: (4862) 41-98-07

E-mail.: nmu@ostu.ru

А.П. ЧЕРВИНСКАЯ

**РОЛЬ И МЕСТО ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В МЕХАНИЗМЕ РЕАЛИЗАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В ОТНОШЕНИИ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЗА РУБЕЖОМ**

*Статья посвящена исследованию проблеме реализации государственной политики в отношении соотечественников за рубежом. Автором обосновано преимущество реализации данной политики Федеральной миграционной службой Российской Федерации перед иными министерствами, службами и агентствами; предлагается сосредоточение всех исполнительно-распорядительных полномочий в указанной области государственной политики в рамках компетенции одного федерального органа исполнительной власти специальной компетенции, а именно - Федеральной миграционной службы Российской Федерации.*

**Ключевые слова:** гражданство, миграция, соотечественники за рубежом, диаспора.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (с послед. изм.) // СЗ РФ. 2004. № 11.
2. Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 1997 г. «Об организации и порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти и российскими государственными учреждениями функций, связанных с деятельностью за рубежом» // СЗ РФ. 1997.
3. Приказ Федеральной миграционной службы от 6 июля 2009 г. «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной миграционной службой государственной услуги по осуществлению миграционного учета в Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2009. № 39.
4. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 января 1999 г. по делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации // СЗ РФ. 1999. № 6.
5. Приданова Л.И. Система и структура федеральных органов исполнительной власти в формате административной реформы // Закон и право. 2006. № 7.
6. Баширов Р.А. Конституционная система и структура органов исполнительной власти Российской Федерации // Вестник Омского юридического института. 2004. № 2.
7. Вишняков В.Г. Система и структура федеральных органов исполнительной власти: теория и практика // Журнал российского права. 2006. № 8.
8. Галиева Д.С. Становление и развитие правового регулирования административной реформы в РФ в 2004 – 2008 гг. // Модернизация Российской государственности: междисциплинарные подходы. Кострома: Авантитул, 2010.
9. Денисов С.А. Дефекты Конституции РФ, обеспечивающие возрождение административного типа государства // Проблемы и дефекты в конституционном праве и пути их устранения / Под ред. С.А.Авакьяна. М.: МГУ, 2008.
10. Еремян В.В. Взаимосвязь государственной гражданской и муниципальной службы как двух видов публичной службы и профессиональной деятельности (к постановке проблемы) // Право и политика. 2006. № 5.
11. Кириченко Ю.Н. Организационно-правовые основы функционирования паспортной службы советской милиции в предвоенный период и в годы Великой Отечественной войны (1932 – 1945 гг.). Автореф... канд. юрид. наук. М., 2010.
12. Паршин А.В. Политика права как один из ресурсов политического лидерства // Юридическая наука и методология преподавания юридических дисциплин в условиях реформирования системы высшего образования. Ростов-на-Дону: РГЭУ, 2008.
13. Прокопьева Т.И. К вопросу о соотношении понятий «система» и «структура» органов исполнительной власти // Сборник научных трудов юридического факультета Сыктывкарского университета. 2005. № 4.
14. Сорокин Д.С. Реформирование системы и структуры федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации. Автореф... канд. юрид. наук. М., 2004.
15. Титов Л.Е. Конституционно-правовое регулирование паспортно-визовой деятельности в России // Вестник Московского университета МВД России. 2007. № 9.

**Червинская Александра Павловна**

ФГБОУ ВПО «Российский государственный университет туризма и сервиса»

Преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин  
Кандидат юридических наук  
Тел.: (4862) 41-98-07  
E-mail: nmu@ostu.ru

A.P. CHERVINSKAYA

## **THE ROLE AND PLACE OF BRANCHES OF THE FEDERAL MIGRATION SERVICE OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE MECHANISM OF IMPLEMENTATION STATE POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION IN RESPECT OF COMPATRIOTS ABROAD**

*Clause is devoted to research of a problem of realization of a state policy concerning compatriots abroad. The author proves advantage of realization of the given policy by Federal migratory service of the Russian Federation before other ministries, services and agencies; the concentration of all its executive-administrative powers in the specified area of a state policy within the limits of the competence of one federal enforcement authority of the special competence, namely - Federal migratory service of the Russian Federation is offered.*

**Keywords:** citizenship, migration, compatriots abroad, diaspora.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (с послесл. изм.) // СЗ РФ. 2004. № 11.
2. Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 1997 г. «Об организации и порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти и российскими государственными учреждениями функций, связанных с деятельностью за рубежом» // СЗ РФ. 1997.
3. Приказ Федеральной миграционной службы от 6 июля 2009 г. «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной миграционной службой государственной услуги по осуществлению миграционного учета в Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2009. № 39.
4. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 января 1999 г. по делу о толковании статьи 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации // СЗ РФ. 1999. № 6.
5. Пранова Л.И. Система и структура федеральных органов исполнительной власти в формате административной реформы // Закон и право. 2006. № 7.
6. Баширов Р.А. Конституционная система и структура органов исполнительной власти Российской Федерации // Вестник Омского юридического института. 2004. № 2.
7. Вишняков В.Г. Система и структура федеральных органов исполнительной власти: теория и практика // Журнал российского права. 2006. № 8.
8. Галиева Д.С. Становление и развитие правового регулирования административной реформы в РФ в 2004 – 2008 гг. // Модернизация Российской государственности: междисциплинарные подходы. Кострома: Авантий, 2010.
9. Денисов С.А. Дефекты Конституции РФ, обес печивающие возрождение административного типа государства // Проблемы и дефекты в конституционном праве и пути их устранения / Под ред. С.А. Авакяна. М.: МГУ, 2008.
10. Еремян В.В. Взаимосвязь государственной гражданской и муниципальной службы как двух видов публичной службы и профессиональной деятельности (к постановке проблемы) // Право и политика. 2006. № 5.
11. Кирченко Ю.Н. Организационно-правовые основы функционирования спортивной службы советской милиции в предвоенный период и в годы Великой Отечественной войны (1932 – 1945 гг.). Автореф... канд. юрид. наук. М., 2010.
12. Паршин А.В. Политика права как один из ресурсов политического лидерства // Юридическая наука и методология преподавания юридических дисциплин в условиях реформирования системы высшего образования. Ростов-на-Дону: РГЭУ, 2008.
13. Прокопьева Т.И. К вопросу о соотношении понятий «система» и «структура» органов исполнительной власти // Сборник научных трудов юридического факультета Сыктывкарского университета. 2005. № 4.
14. Сорокин Д.С. Реформирование системы и структуры федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации. Автореф... канд. юрид. наук. М., 2004.
15. Титов Л.Е. Конституционно-правовое регулирование спортивной деятельности в России // Вестник Московского университета МВД России. 2007. № 9.

**Chervinskaya Alexandra Pavlovna**

Russian state University of tourism and service  
Teacher of the Department of state and legal disciplines  
Candidate of legal Sciences  
Tel.: (4862) 41-98-07  
E-mail: nmu@ostu.ru

## **ФЕДЕРАЛИЗМ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ**

УДК 342.553

Д.В. КИРСАНОВ

### **ПРОБЛЕМЫ ВЫЯВЛЕНИЯ И УСТРАНЕНИЯ ПРОТИВОРЕЧИЙ В УСТАВНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ: МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

*Статья направлена на совершенствование правового обеспечения конституционности и законности в уставном нормотворчестве муниципальных образований. Автор приходит к выводу, что установление фактов противоречий норм уставов муниципальных образований правовым актам более высокой юридической силы нуждается в конституционно-правовой институционализации, которая представляет собой непрерывный процесс совершенствования законодательства и правоприменительной практики. Система обеспечения соответствия уставов муниципальных образований вышестоящим нормативным правовым актам включает институт самоконтроля, внешний контроль в процессе надзорной деятельности прокуратуры, государственную регистрацию уставов муниципальных образований, ответственность муниципальных образований за принятие устава, нормы которого противоречат Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, конституциям (уставам) и законам субъектов Российской Федерации.*

**Ключевые слова:** конституционность, законность, уставы муниципальных образований, противоречия в правовом регулировании, муниципальное правотворчество.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. «О военных судах Российской Федерации» (с послед. изм.) // СЗ РФ. 1999. № 26.
2. Федеральный закон от 8 января 1998 г. «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» (с послед. изм.) // СЗ РФ. 1998. № 2.
3. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (с послед. изм.) // СЗ РФ. 2005. № 30. Ст. 3108. 2007. № 43.
4. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. «О референдуме Российской Федерации» (с послед. изм.) // СЗ РФ. 2004. № 27.
5. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с послед. изм.) // СЗ РФ. 2002. № 24.
6. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. «О Правительстве Российской Федерации» (с послед. изм.) // СЗ РФ. 1997. № 51.
7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. (с послед. изм.) // СЗ РФ. 2002.
8. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. (с послед. изм.) // СЗ РФ. 1998. № 31.
9. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 5 июля 2001 г. № 11-П «По делу о проверке конституционности постановления Государственной Думы от 28 июня 2000 года № 492-III ГД «О внесении изменения в постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об объявлении амнистии в связи с 55-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» в связи с запросом Советского районного суда города Челябинска и жалобами ряда граждан» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 3059.
10. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 13 июля 2010 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности положений части первой статьи 188 Уголовного кодекса Российской Федерации, части 4 статьи 4.5, части 1 статьи 16.2 и части 2 статьи 27.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобами граждан В.В. Баталова, Л.Н. Валуевой, З.Я. Ганиевой, О.А. Красной и И.В. Эпова» // СЗ РФ. 2010. № 29.
11. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 13 июля 2010 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности положений статей 6 и 7 Закона Краснодарского края «Об организации транс-

портного обслуживания населения таксомоторами индивидуального пользования в Краснодарском крае» в связи с жалобой граждан В.А. Береснева, В.А. Дудко и других» // СЗ РФ. 2010. № 31.

12. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 июня 2010 г. № 14-П «По делу о проверке конституционности подпункта «а» пункта 1 и подпункта «а» пункта 8 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина А.М. Малицкого» // СЗ РФ. 2010. № 27.

13. Гусенбеков И.И. Роль Правительства Российской Федерации в обеспечении соответствия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации федеральному законодательству // Теоретические проблемы российского конституционализма. М.: ИГиП РАН, 2000.

14. Егорова Н.Е. Роль норм коллизионного права в разрешении конституционных противоречий // Закон: стабильность и динамика. М.: Контракт, 2007.

15. Костюков А.Н. Обеспечение соответствия нормативных правовых актов муниципальных образований, регионального законодательства о местном самоуправлении федеральному законодательству // Закон и право. 2003. № 2.

16. Красавчиков О.А. Диспозитивность в гражданско-правовом регулировании // Советское государство и право. 1970. № 1. С. 41. Брюхов Р.Б. Диспозитивность в гражданском праве России. Дис... канд. юрид. наук. Екатеринбург: УЮИ МВД России, 2006.

17. Миронов В.П. Общая характеристика правовых категорий: «предмет ведения», «полномочие», «компетенция» // Проблемы конституционного, административного права и правоохранительной деятельности. Екатеринбург: УЮИ МВД России, 2004.

18. Николаев М.Ю. Сближение конституционного принципа самостоятельности местного самоуправления как гарантия основ конституционного строя в Российской Федерации // Правовое регулирование общественно-политических процессов на постсоветском пространстве: история и тенденции развития. Чебоксары: ЧКИ РУК, 2011.

19. Тихомиров Ю.А. Юридические противоречия и «нормы-посредники» // Право и экономика. 1999. № 5.

20. Цалиев А.М. Обеспечение соответствия муниципальных нормативных правовых актов национальному законодательству и нормам международного права // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 18.

**Кирсанов Дмитрий Викторович**

Министерство юстиции Российской Федерации

Департамент международного права и сотрудничества

Главный специалист отдела международной правовой помощи

Тел.: (8903) 263-03-14

E-mail: [kdv1313@gmail.ru](mailto:kdv1313@gmail.ru)

D.V. KIRSANOV

## **THE PROBLEM OF THE IDENTIFICATION AND ELIMINATION OF CONTRADICTIONS IN THE STATUTORY REGULATION OF PUBLIC RELATIONS: MUNICIPAL-LEGAL ASPECT**

*Clause is directed on perfection of legal maintenance of constitutionality and legality in activity of municipalities by development of charters by them. The author comes to conclusion, that revealing of the facts of contradictions of norms of charters of municipal formations to legal certificates of higher validity requires institutes of the constitutional law. It is continuous process of perfection of the legislation and judiciary practice. In this connection are necessary: first, self-checking, secondly, the external control of Office of Public Prosecutor, thirdly, the state registration of charters of municipalities, fourthly, the responsibility of municipal formations for acceptance of the charter which mismatches the constitution and the law.*

**Keywords:** constitutionality, legality, charters of municipalities, contradictions in legal regulation, municipal creativity of rules of law.

## **BIBLIOGRAPHY**

1. Federal'nyj konstitucionnyj zakon ot 23 iyunja 1999 g. «O voennyy sudah Rossijskoj Federacii» (s posled. izm.) // SZ RF. 1999. № 26.

## **Федерализм и местное самоуправление**

---

2. Federal'nyj zakon ot 8 janvarja 1998 g. «O Sudebnom departamente pri Verhovnom Sude Ros-sijskoj Federacii» (s posled. izm.) // SZ RF. 1998. № 2.
3. Federal'nyj zakon ot 21 iujyla 2005 g. «O gosudarstvennoj registracii ustavov municipal'nyh obrazovanij» (s posled. izm.) // SZ RF. 2005. № 30. St. 3108. 2007. № 43.
4. Federal'nyj konstitucionnyj zakon ot 28 iunja 2004 g. «O referendume Rossijskoj Federacii» (s posled. izm.) // SZ RF. 2004. № 27.
5. Federal'nyj zakon ot 12 iunja 2002 g. «Ob osnovnyh garantijah izbiratel'nyh prav i prava na uchastie v referendume grazhdan Rossijskoj Federacii» (s posled. izm.) // SZ RF. 2002. № 24.
6. Federal'nyj konstitucionnyj zakon ot 17 dekabrya 1997 g. «O Pravitel'ste Rossijskoj Federa-cii» (s posled. izm.) // SZ RF. 1997. № 51.
7. Trudovoj kodeks Rossijskoj Federacii ot 30 dekabrya 2001 g. (s posled. izm.) // SZ RF. 2002.
8. Nalogovyj kodeks Rossijskoj Federacii (chast' pervaja) ot 31 iujla 1998 g. (s posled. izm.) // SZ RF. 1998. № 31.
9. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 5 iujla 2001 g. № 11-P «Po delu o proverke konstitucionnosti postanovlenija Gosudarstvennoj Dumy ot 28 iunja 2000 goda № 492-III GD «O vnesenii izmenenija v postanovlenie Gosudarstvennoj Dumy Federal'nogo Sobranija Rossijskoj Federacii «Ob ob#javlenii amnistii v svjazi s 55-letiem Pobedy v Velikoj Otechestvennoj vojne 1941-1945 godov» v svjazi s zaprosom Sovetskogo rajonnogo suda goroda Cheljabinska i zhalobami grazhdan» // SZ RF. 2001. № 29. St. 3059.
10. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 13 iujla 2010 g. № 15-P «Po delu o proverke konstitucionnosti polozhenij chasti pervoj stat'i 188 Ugolovnogo kodeksa Rossijskoj Federa-cii, chasti 4 stat'i 4.5, chasti 1 stat'i 16.2 i chasti 2 stat'i 27.11 Kodeksa Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarushenijah v svjazi s zhalobami grazhdan V.V. Batalova, L.N. Valuevoj, Z.Ja. Ganievoj, O.A. Krasnoj i I.V. Jepova» // SZ RF. 2010. № 29. St. 3983.
11. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 13 iujla 2010 g. № 16-P «Po delu o proverke konstitucionnosti polozhenij statej 6 i 7 Zakona Krasnodarskogo kraja «Ob organizacii trans-portnogo obsluzhivanija naselenija taksomotorami individual'nogo pol'zovaniya v Krasnodarskom krae» v svjazi s zhaloboj grazhdan V.A. Besneva, V.A. Dudko i drugih» // SZ RF. 2010. № 31. St. 4296.
12. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 22 ijunja 2010 g. № 14-P «Po delu o proverke konstitucionnosti podpunktta «a» punkta 1 i podpunktta «a» punkta 8 stat'i 29 Federal'nogo zakona «Ob osnovnyh garantijah izbiratel'nyh prav i prava na uchastie v referendume grazhdan Rossijskoj Federacii» v svjazi s zhaloboj grazhdanina A.M. Malickogo» // SZ RF. 2010. № 27. St. 3552.
13. Gusenbekov I.I. Rol' Pravitel'stva Rossijskoj Federacii v obespechenii sootvetstvija normativ-nyh pravovyh aktov sub#ektov Rossijskoj Federacii federal'nomu zakonodatel'stu // Teoreticheskie pro-blemy rossijskogo konstitucionalizma. M.: IGI P RAN, 2000. S. 113.
14. Egorova N.E. Rol' norm kollizionnogo prava v razreshenii konstitucionnyh protivorechij // Za-kon: stabil'nost' i dinamika. M.: Kontrakt, 2007.
15. Kostjukov A.N. Obespechenie sootvetstvija normativnyh pravovyh aktov municipal'nyh obrazova-nij, regional'nogo zakonodatel'stva o mestnom samoupravlenii federal'nomu zakonodatel'stu // Zakon i pravo. 2003. № 2.
16. Krasavchikov O.A. Dispozitivnost' v grazhdansko-pravovom regulirovani // Sovetskoe gosu-darstvo i pravo. 1970. № 1. S. 41. Brjuhov R.B. Dispozitivnost' v grazhdanskem prave Rossii. Diss... kand. jurid. nauk. Ekaterinburg, 2006.
17. Mironov V.P. Obshchaja harakteristika pravovyh kategorij: «predmet vedenija», «polnomochie», «kompetencija» // Problemy konstitucionnogo, administrativnogo prava i pravoohranitel'noj dejatel'nosti. Ekaterinburg: UJuI MVD Rossii, 2004.
18. Nikolaev M.Ju. Sobljudenie konstitucionnogo principa samostojatel'nosti mestnogo samouprav-lenija kak garantija osnov konstitucionnogo stroja v Rossijskoj Federacii // Pravovoe regulirovanie obshhest-venno-politicheskikh processov na postsovetskom prostranstve: istorija i tendencii razvitiya. Cheboksary: ChKI RUK, 2011.
19. Tihomirov Ju.A. Juridicheskie protivorechija i «normy-posredniki» // Pravo i jekonomika. 1999. № 5.
20. Caliev A.M. Obespechenie sootvetstvija municipal'nyh normativnyh pravovyh aktov nacional'-nomu zakonodatel'stu i normam mezhdunarodnogo prava // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2007. № 18.

**Kirсанов Дмитрий Викторович**

The Ministry of justice of the Russian Federation  
Department for international law and cooperation  
Chief specialist of the Department of international legal assistance  
Tel.: (8903) 263-03-14  
E-mail: [kdv1313@gmail.ru](mailto:kdv1313@gmail.ru)

Н.В. МАЛЯВКИНА

## ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В МЕХАНИЗМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

*Статья посвящена исследованию ряда проблем взаимодействия государственной власти и местного самоуправления. Наличие особого – муниципального уровня народного самоуправления, а также специфической сферы общественных отношений, связанных с решением вопросов местного значения, позволяет в определенном смысле отделить местное самоуправление от государства, выделив его в самостоятельное образование с уникальной природой. Однако это не опровергает необходимости конституционно-правового регулирования порядка и процедур взаимодействия государственных и муниципальных органов власти даже при отсутствии общей (совместной, конкурирующей) компетенции по аналогии со ст. 72 Конституции Российской Федерации.*

**Ключевые слова:** государственная власть, местное самоуправление, взаимодействие, разделение властей, разграничение полномочий.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 35. Утратил силу.
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 г. с послед. изм. // СЗ РФ. 2003. № 40.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 15 января 1998 г. № 3-П «По делу о проверке конституционности статей 80, 92-94 Конституционности Республики Коми от 31 октября 1994 г. «Об органах исполнительной власти в Республике Коми» // СЗ РФ. 1998. № 4.
4. Платон. Собр. соч. в 4-х т. Т. 2. М.: Мысль, 1994.
5. Аристотель. Политика. М.: Мысль, 1997.
6. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М. Норма, 2003.
7. Бобылев А.И. Государство, государственная власть, органы государственной власти в России: понятие, их соотношение // Право и государство: теория и практика. М., 2008.
8. Боровых О.В. К вопросу о понятии государственной власти // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 2004. № 1.
9. Волкова С.В. Харизматическое правление в контексте политico-правовой мысли Древнего Востока // Международное и национальное право: теория, история, современность. СПб.: Астерион, 2009.
10. Гоббс Т. Левиафан, или Материя, форма и власть государства и церковного и гражданского. М.: Мысль, 2001.
11. Жирнов П.О. Гражданское неповиновение как феномен демократической правовой культуры // Правовая культура. 2008. № 2.
12. Кожевников С.Н. Соотношение убеждения и принуждения в сфере реализации предписаний государственной власти // Проблемы правовых наук и специальных дисциплин. М.: Изд-во Акад. МВД СССР, 1977.
13. Конева Н.В. Отграничение гражданского неповиновения от других форм публичной деятельности, связанных с демонстрацией протesta // Актуальные проблемы государства и права. Ставрополь: СФ МГЭИ, 2010.
14. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. М.: Проспект, 2010.
15. Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели. М.: Статус, 2007.
16. Сабельникова Л.Н. Государственная власть как высшая разновидность публичной власти: теоретико-методологический подход // Актуальные проблемы российской правовой политики. Таганрог, 2010.
17. Савин В.И. Муниципальное право России. М.: Формула права, 2007.
18. Стерлядов Э.В. Легальность и легитимность государственной власти // Проблема правосубъектности: современные интерпретации. Самара: Изд-во Самар. гуман. акад., 2004.
19. Тарасова Е.П. Соотношение понятий «политическая власть» и «государственная власть» // Социология власти. 2010. № 5.
20. Фризен О.А. Публичная власть как конституционная категория // Право: теория и практика. 2004. № 4.
21. Халипов В.Ф. Энциклопедия власти. М.: Академический проект, 2005.
22. Югов А.А. Власть и воля в системе публично-властных отношений // Российский юридический журнал. 2009. № 3.

**Малявкина Наталья Валерьевна**

ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при  
Президенте Российской Федерации» (Орловский филиал), г. Орел

N.V. MALYAVKINA

## **INSTITUTIONALIZATION OF INTERACTION STATE AND LOCAL AUTHORITIES IN THE MECHANISM OF PUBLIC AUTHORITIES**

*Clause is devoted to research of some problems of interaction of the government and local self-management. Presence special - a municipal level of authority, and also specific sphere of the public attitudes connected with the decision of questions of local value, allows to separate in the certain sense local self-management from the state, having allocated it in independent formation with the unique nature. However it does not deny necessity of the constitutional regulation of interaction of the state and municipal authorities even at absence of the general (joint, competing) the competence by analogy to item 72 of the Constitution of the Russian Federation.*

**Keywords:** the government, local self-management, interaction, separation of powers, differentiation of functions of authorities.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Federalnyy zakon ot 28 avgusta 1995 g. «Ob obshchikh printsipakh mestnogo samoupravleniya v Rossiy-skoy Federatsii» // SZ RF. 1995. № 35. Utratil silu.
2. Federalnyy zakon «Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiyskoy Fede-ratsii» ot 06 oktyabrya 2003 g. s posled. izm. //SZ RF. 2003. № 40.
3. Postanovleniye Konstitutsionnogo Suda RF ot 15 yanvarya 1998 g. № 3-P «Po delu o proverke kon-stitutcionnosti statey 80, 92-94 Konstitutsionnosti Respubliki Komi ot 31 oktyabrya 1994 g. «Ob organakh is-polnitelnoy vlasti v Respublike Komi» // SZ RF. 1998. № 4.
4. Platon. Sobr. soch. v 4-kh t. T. 2. M.: Mysl, 1994.
5. Aristotel. Politika. M.: Mysl, 1997.
6. Baglay M.V. Konstitutsionnoye pravo Rossiyskoy Federatsii. M. Norma, 2003.
7. Bobylev A.I. Gosudarstvo, gosudarstvennaya vlast, organy gosudarstvennoy vlasti v Rossii: ponyatiye, ikh sootnosheniye // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. M., 2008.
8. Borovykh O.V. K voprosu o ponyatiyu gosudarstvennoy vlasti // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 11. Pravo. 2004. № 1.
9. Volkova S.V. Kharizmaticeskoye pravleniye v kontekste politiko-pravovoy mysli Drevnego Vostoka // Mezhdunarodnoye i natsionalnoye pravo: teoriya, istoriya, sovremennost. SPb.: Asterion, 2009.
10. Gobbs T. Leviafan, ili Materiya, forma i vlast gosudarstva i tserkovnogo i grazhdanskogo. M.: Mysl, 2001.
11. Zhirnov P.O. Grazhdanskoje nepovinoveniye kak fenomen demokraticheskoy pravovoy kultury // Pra-vovaya kultura. 2008. № 2.
12. Kozhevnikov S.N. Sootnosheniye ubezhdeniya i prinuzhdeniya v sfere realizatsii predpisaniy gosu-darstvennoy vlasti // Problemy pravovykh nauk i spetsialnykh distsiplin. M.: Izd-vo Akad. MVD SSSR, 1977.
13. Koneva N.V. Otgranicheniye grazhdanskogo nepovinoveniya ot drugikh form publichnay deyatelnosti, svyazannyykh s demonstratsiyey protesta // Aktualnyye problemy gosudarstva i prava. Stavropol: SF MGEI, 2010.
14. Kutafin O.E., Fadeyev V.I. Munitsipalnoye pravo Rossiyskoy Federatsii. M.: Prospekt, 2010.
15. Peshin N.L. Gosudarstvennaya vlast i mestnoye samoupravleniye v Rossii: problemy razvitiya kon-stitutcionno-pravovoy modeli. M.: Status, 2007.
16. Sabelnikova L.N. Gosudarstvennaya vlast kak vysshaya raznovidnost publichnay vlasti: teoreti-ko-metodologicheskiy podkhod // Aktualnyye problemy rossiyskoy pravovoy politiki. Taganrog, 2010.
17. Savin V.I. Munitsipalnoye pravo Rossii. M.: Formula prava, 2007.
18. Sterlyadev E.V. Legalnost i legitimnost gosudarstvennoy vlasti // Problema pravosubjektno-sti: sovre-mennyye interpretatsii. Samara: Izd-vo Samar. guman. akad., 2004.
19. Tarasova Ye.P. Sootnosheniye ponyatiy «politicheskaya vlast» i «gosudarstvennaya vlast» // Sotsio-logiya vlasti. 2010. № 5.
20. Frizen O.A. Publichnaya vlast kak konstitutonnaya kategoriya // Pravo: teoriya i praktika. 2004. № 4.
21. Khalipov V.F. Entsiklopediya vlasti. M.: Akademicheskiy proyekt, 2005.
22. Yugov A.A. Vlast i volya v sisteme publichno-vlastnykh otnosheniy // Rossiyskiy yuridicheskiy zhurnal. 2009. № 3.

**Malyavkina Nataliya Valeryevna**

Russian Academy of national economy  
and public service under  
The President of the Russian Federation» (the Oryol branch)  
The chair of constitutional and municipal law  
Senior lecturer  
Tel.: (486-2) 71-40-14  
E-mail: nata-m-orel@mail.ru

Ю.М. СМИРНОВА

## ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ПРАВОТВОРЧЕСТВА

*Проведенный автором анализ показал, что в отношении основных результатов правотворческой деятельности используются различные термины, такие как муниципальный правовой акт, муниципальный нормативный правовой акт, нормативный правовой акт представительного органа муниципального образования. Данное обстоятельство порождает проблемы как в сфере толкования норм закона, так и в сфере правоприменения. Предложено разграничить данные понятия в законе, что способствовало бы разграничению полномочий органов в сфере правотворчества и правоприменения.*

**Ключевые слова:** местное самоуправление, правотворчество, полномочия.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 06 октября 1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
2. Устав Орловской области от 26 февраля 1996 года // СПС «Консультант Плюс».
3. Устав Ростовской области от 19 апреля 1996 года // СПС «Консультант Плюс».
4. Устав Ульяновской области от 19 мая 2005 года № 31/311 // СПС «Консультант Плюс».
5. Устав (Основной закон) Оренбургской области от 20 ноября 2000 г. № 724/213-ОЗ // СПС «Консультант Плюс».
6. Закон Орловской области от 15 апреля 2003 года № 319-ОЗ «О нормотворчестве и нормативно-правовых актах Орловской области» // СПС «Консультант Плюс»
7. Постановление Совета депутатов муниципального образования Аскизский район от 24.02.2011 № 48 «О Регламенте Совета депутатов Аскизского района» (с послед. изм.)// СПС «Консультант Плюс»
8. Регламент Орловского городского Совета народных депутатов от 20.12.2005г. № 79/853-ГС ФЗ // СПС «Консультант Плюс
9. Правила землепользования и застройки городского округа «Город Орел» от 30.10.2008 года № 38/616-ГС // [www.orel-adm.ru](http://www.orel-adm.ru)
10. Агабекян Э.С. Муниципальные правовые акты: понятие и правовая природа // Вестник ТГУ. 2009. № 12.
11. Бошно С. В. Законодательная инициатива в Государственной Думе. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 1997.
12. Бялкина Т.М. Соотношение представительной и непосредственной демократии в местном самоуправлении: теория и практика // Вестник ВГУ. Серия: Право. 2010. № 2.
13. Выдрин И. В. Муниципальное право России. М., 2004. С. 107. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. М., 2008.
14. Ермаков В.Г., Лоторев Е.Н. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации: Монография. Елец: ЕГУ им. И.А. Бунина, 2004.
15. Земченков М.Ф. Субъекты народовластия в системе местного самоуправления: политico-правовое участие // Философия права. 2010. № 1.
16. Ирхин И.В. Конституционное измерение сознания народа – фундаментальная основа представительной демократии // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 8.
17. Казак Б.Б., Розов А.В. Актуальные проблемы организационно-правового обеспечения государственной регистрации уставов муниципальных образований // Закон и право. 2013. № 1.
18. Королева И.Н. К вопросу о понятии парламентского регламента // Актуальные проблемы российского права. 2007. № 1.
19. Леоненко Н.Т. Конституционно-правовые основы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в законодательном процессе. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2012.
20. Луценко Е.С. Нормативная основа правотворчества субъектов Российской Федерации (по материалам Южного федерального округа) // Наука и образование: хозяйство и экономика, предпринимательство; право и управление . 2010. № 4.

21. Мирзалиев Р.Н. Правовые акты органов местного самоуправления // Вестник Калининградского юридического института МВД России. 2010. № 1 (19).
22. Онохова В.В., Шкурапат Е.А. Государственная регистрация уставов муниципальных образований: некоторые проблемы совершенствования правового регулирования // Академический юридический журнал. 2009. № 38.
23. Турищев С.В. Реализация идей представительной демократии в процессе формирования органов местного самоуправления в Российской Федерации // Философия права. 2007. № 2.
24. Уваров А.А. Теоретические аспекты правового регулирования предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления // Вестник ОГУ. 2008. № 6 (88).
25. Шкуратова Т.П. Понятие и признаки устава муниципального образования // Вестник Челябинского государственного университета. 2010. № 25 (206).
26. Яичникова Ю.С. Юридическая природа и особенности муниципальных правовых актов // Современное право. 2009. № 2.

**Смирнова Юлия Михайловна**

ФГБОУ ВПО «Госуниверситет – УНПК»

Старший преподаватель кафедры

конституционного и муниципального права

Тел.: (4862) 41-50-88

E-mail: konst-kafedra@mail.ru

---

**YU.M. SMIRNOVA**

### **LEGAL REGULATION OF THE POWERS OF REPRESENTATIVE BODIES OF LOCAL SELF-GOVERNMENT IN THE SPHERE OF LAW-MAKING**

*The analysis lead by the author has shown, that concerning the basic results of creativity of legal certificates various terms, such as « the municipal legal certificate », « the municipal normative legal certificate », « the normative legal certificate of a representative body of municipal formation » are used. The given circumstance generates problems both in sphere of interpretation of norms of the law, and in sphere of application. It is offered to differentiate the given concepts of the law that would promote differentiation of powers of bodies in sphere of creativity and application.*

**Keywords:** local self-management, creativity of laws, powers.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Federalnyy zakon ot 06 oktyabrya 1999 № 184-FZ «Ob obshchikh printsipakh organizatsii zakonodatelnykh (predstavitelnykh) i ispolnitelnykh organov gosudarstvennoy vlasti subyektov Rossiyskoy Fede-ratsii» // SPS «Konsultant Plyus».
2. Ustav Orlovskoy oblasti ot 26 fevralya 1996 goda // SPS «Konsultant Plyus».
3. Ustav Rostovskoy oblasti ot 19 aprelya 1996 goda // SPS «Konsultant Plyus».
4. Ustav Ulyanovskoy oblasti ot 19 maya 2005 goda № 31/311 // SPS «Konsultant Plyus».
5. Ustav (Osnovnoy zakon) Orenburgskoy oblasti ot 20 noyabrya 2000 g. № 724/213-OZ // SPS «Konsul-tant Plyus».
6. Zakon Orlovskoy oblasti ot 15 aprelya 2003 goda № 319-OZ «O normotvorchestve i normativno-pravovykh aktakh Orlovskoy oblasti» // SPS «Konsultant Plyus»
7. Postanovleniye Soveta deputatov munitsipalnogo obrazovaniya Askizskiy rayon ot 24.02.2011 № 48 «O Reglamente Soveta deputatov Askizskogo rayona» (s posled. izm.)// SPS «Konsultant Plyus»
8. Reglament Orlovskogo gorodskogo Soveta narodnykh deputatov ot 20.12.2005g. № 79/853-GS FZ // SPS «Konsultant Plyus»
9. Pravila zemlepolzovaniya i zastroyki gorodskogo okruga «Gorod Orel» ot 30.10.2008 goda № 38/616-GS // www. orel-adm.ru
10. Agabekyan E.S. Munitsipalnyye pravovyye akty: ponyatiye i pravovaya priroda // Vestnik TGU. 2009. № 12.
11. Boshno S. V. Zakonodatel'naya initsiativa v Gosudarstvennoy Dume. Avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. Moskva, 1997.
12. Byalkina T.M. Sootnosheniye predstavitelnoy i neposredstvennoy demokratii v mestnom samo-upravlenii: teoriya i praktika // Vestnik VGU. Seriya: Pravo. 2010. № 2.
13. Vydrin I. V. Munitsipalnoye pravo Rossii. M., 2004. S. 107. Bondar N.S. Mestnoye samoupravleniye i konstitutsionnoye pravosudiye: konstitutsionalizatsiya munitsipalnoy demokratii v Rossii. M., 2008.

14. Ermakov V.G., Lotorev Ye.N. Konstitutsionno-pravovoy status subyektor Rossiyskoy Federatsii: Mono-grafiya. Yelets: YeGU im. I.A. Bunina, 2004.
15. Zemchenkov M.F. Subyekty narodovlastiya v sisteme mestnogo samoupravleniya: politiko-pravovoye uchastiye // Filosofiya prava. 2010. № 1.
16. Irkhin I.V. Konstitutsionnoye izmereniye soznaniya naroda – fundamentalnaya osnova predstaviteльnoy demokratii // Gosudarstvennaya vlast i mestnoye samoupravleniye. 2009. № 8.
17. Kazak B.B., Rozov A.V. Aktualnyye problemy organizatsionno-pravovogo obespecheniya gosudarstvennoy registratsii ustavov munitsipalnykh obrazovaniy // Zakon i pravo. 2013. № 1.
18. Koroleva I.N. K voprosu o ponyatii parlamentskogo reglamenta // Aktualnyye problemy rossiy-skogo prava. 2007. № 1.
19. Leonenko N.T. Konstitutsionno-pravovyye osnovy vzaimodeystviya organov gosudarstvennoy vlasti subyektor Rossiyskoy Federatsii v zakonodatelnom protsesse. Avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. Chelyabinsk, 2012.
20. Lutsenko Ye.S. Normativnaya osnova pravotvorchestva subyektor Rossiyskoy Federatsii (po materia-lam Yuzhnogo federalnogo okruga) // Nauka i obrazovaniye: khozyaystvo i ekonomika, predprinimatelstvo; pra-vo i upravleniye. 2010. № 4.
21. Mirzaliyev R.N. Pravovyye akty organov mestnogo samoupravleniya // Vestnik Kaliningradskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii. 2010. № 1 (19).
22. Onokhova V.V., Shkuropat Ye.A. Gosudarstvennaya registratsiya ustavov munitsipalnykh obrazovaniy: nekotoryye problemy sovershenstvovaniya pravovogo regulirovaniya // Akademicheskiy yuridicheskiy zhurnal. 2009. № 38.
23. Turishchev S.V. Realizatsiya idey predstavitelnoy demokratii v protsesse formirovaniya organov mestnogo samoupravleniya v Rossiyskoy Federatsii // Filosofiya prava. 2007. № 2.
24. Uvarov A.A. Teoreticheskiye aspekty pravovogo regulirovaniya predmetov vedeniya i polnomochiy organov mestnogo samoupravleniya // Vestnik OGU. 2008. № 6 (88).
25. Shkuratova T.P. Ponyatiye i priznaki ustava munitsipalnogo obrazovaniya // Vestnik Chelyabinskogo gosudarstvennogo universiteta. 2010. № 25 (206).
26. Yaichnikova Yu.S. Juridicheskaya priroda i osobennosti munitsipalnykh pravovykh aktov // Sovremennoye pravo. 2009. № 2

**Smirnova Yulia Mikhailovna**

State University ESPC

Senior lecturer

constitutional and municipal law

Phone: (4862) 41-50-88

E-mail: konst-kafedra@mail.ru

## **ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС**

УДК 347.481.41

А.И. ДИХТЯР, Т.А. ВЕРОВСКАЯ, А.Ю. ШИКУЛА

### **ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО: ОГРАНИЧЕНИЯ ИНОСТРАННОГО КОММЕРЧЕСКОГО ПРИСУТСТВИЯ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ\***

*По результатам анализа авторы делают вывод, что в условиях экономической интеграции страны-участницы ЕЭП вынуждены на первом этапе взаимодействия устанавливать ряд ограничений для иностранного коммерческого присутствия на своих территориях, чтобы интеграция проходила наименее болезненно и безопасно для Сторон.*

**Ключевые слова:** Единое экономическое пространство (ЕЭП), ограничения, иностранное коммерческое присутствие, территория России, международное Соглашение.

\* Исследования проводятся по гранту в рамках федеральной целевой программы «Научные и научно – педагогические кадры инновационной России» на 2009 – 2013 годы, Соглашение № 14.B37.21.0557.

1. Соглашение от 09.12.2010 г. «О торговле услугами и инвестициями в государствах - участниках Единого экономического пространства». Соглашение ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом от 11.07.2011 г. № 181-ФЗ // Российская газета. №153.

2. Трудовая миграция в ЕЭП: анализ экономического эффекта и институционально-правовых последствий ратификации соглашений в области трудовой миграции СПб, 2012.

**Дихтяр Ангелина Ивановна**  
ФГБОУ ВПО «Госуниверситет - УНПК»  
Кандидат юридических наук, доцент  
Профессор кафедры гражданского права и процесса  
Тел.: (4862) 41-98-24  
E-mail: angelina-44450@mail.ru

**Веровская Татьяна Андреевна**  
ФГБОУ ВПО «Госуниверситет - УНПК»  
студентка Юридического института  
Тел.: 89208133915  
E-mail: verovskayatatyana@yandex.ru

**Шикула Алексей Юрьевич**  
ФГБОУ ВПО «Госуниверситет- УНПК»  
студент Юридического института  
Тел.: 89208109924  
E-mail: Krestonosetz57@yandex.ru

A.I. DIKHTYAR, T.A. VEROVSKAYA, A.U. SHIKULA

### **THE COMMON ECONOMIC SPACE: THE RESTRICTIONS OF FOREIGN COMMERCIAL PRESENCE IN THE TERRITORY OF THE RUSSIAN FEDERATION**

*According to the analysis the authors conclude that in the context of economic integration of countries-participants of the CES have on the first stage of interaction to establish a number of restrictions*

*tions for foreign commercial presence in their territories for the integration to be the least painful and secure to the Participants.*

**Keywords:** Common Economic Space (CES), restrictions, foreign commercial presence, the territory of Russia, the international Agreement.

## **BIBLIOGRAPHY**

1. Soglasheniye ot 09.12.2010 g. «O torgovle uslugami i investitsiyakh v gosudarstvakh - uchastnikakh Yedinoogo ekonomicheskogo prostranstva». Soglasheniye ratifitsirovano Rossiyskoy Federatsiyey Federalnym zakonom ot 11.07.2011 g. № 181-FZ // Rossiyskaya gazeta. №153.

2. Trudovaya migratsiya v YeEP: analiz ekonomiceskogo effekta i institutsionalno-pravovykh posledst-viy ratifikatsii soglasheniy v oblasti trudovoy migratsii SPb, 2012.

**Dikhtyar Angelina Ivanovna**

State University ESPC

Candidate of legal Sciences, associate Professor

Professor of civil law and process

Tel.: (4862) 41-98-24

E-mail: angelina-44450@mail.ru

**Verovskaya Tatyana Andreevna**

State University ESPC

Student at the law Institute

Tel.: 89208133915

E-mail: verovskayatatyana@yandex.ru

**Shikula Alexey Yurievich**

Federal state educational institution « University - unpk»

student Legal Institute

Tel.: 89208109924

E-mail: Krestonosetz57@yandex.ru

Е.С. РАЗИНА, А.И. ДИХТЯР

**ПРИОБРЕТЕНИЕ ПРАВ НА ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК НА ТОРГАХ:  
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН\***

*По результатам исследования авторы делают вывод, что сближение правового регулирования земельных торгов может осуществляться путем заимствования законодателями положительного опыта правового регулирования страны – участницы ЕЭП, а также на основе международных договоров и соглашений, рассчитанных на обеспечение взаимодействия правовых систем государств – участников с целью создания общего правового пространства в рамках ЕЭП.*

**Ключевые слова:** Единое экономическое пространство, Россия, Казахстан, земельные торги, общее правовое пространство, унификация правового регулирования.

\* Исследования проводятся при государственной поддержке в лице Минобрнауки РФ по гранту в рамках федеральной целевой программы «Научные и научно – педагогические кадры инновационной России» на 2009 – 2013 годы, Соглашение № 14.В37.21.0557.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Договор от 26.02.1999 «О Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве», подписан в Москве 26.02.1999. Ратифицирован Российской Федерацией Федеральным законом от 22.05.2001 № 55-ФЗ // СЗ РФ. 15.10.2001.
2. Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27.12.1994 № 269-ХII (с послед. изм.) // <http://online.zakon.kz>.
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (с послед. изм.)// СЗ РФ. 29.10.2001. № 44.
4. Земельный кодекс Республики Казахстан от 20.06.2003 № 442-2 (с послед. изм.)// <http://online.zakon.kz>.
5. Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (с послед. изм.)// Парламентская газета. № 140-141.
6. Указ Президента РФ от 09.01.2011 № 26 «Об утверждении перечня приграничных территорий, на которых иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками» // СЗ РФ. 10.01.2011.
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» // СЗ РФ. 18.11.2002.
8. Постановление Правительства Республики Казахстан от 13.11.2003 № 1140 «Об утверждении правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельного участка или права аренды земельного участка» // <http://online.zakon.kz>.
9. Совместный приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 02.03.2005 № 165 и Председателя Агентства Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами от 25.02.2005 № 24-п «Об утверждении Правил организации и проведения конкурсов при предоставлении земельных участков в аренду для ведения сельскохозяйственного производства» // <http://www.uchet.kz>.

**Разина Екатерина Сергеевна**  
ФГБОУ ВПО «Госуниверситет- УНПК»  
Старший преподаватель кафедры  
гражданского права и процесса  
Тел.: (4862) 41-98-24  
E-mail: e razina@inbox.ru

**Дихтяр Ангелина Ивановна**  
ФГБОУ ВПО «Госуниверситет - УПК»  
Кандидат юридических наук, доцент  
Профессор кафедры гражданского права и процесса  
Тел.: (4862) 41-98-24  
E-mail: angelina-44450@mail.ru

---

YE.S. RAZINA, A.I. DIKHTYAR

## **ACQUISITION OF LAND AT AUCTION: COMPARATIVE ANALYSIS OF LEGISLATION THE RUSSIAN FEDERATION AND THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

*The results of the study authors conclude, that the convergence of the legal regulation of the land auction may be conducted by borrowing legislators positive experience of legal regulation of CES member States, as well as basing on the results of international treaties and agreements designed to ensure the coordination of the legal systems of the member States with the aim of creating a common legal space within the EEA.*

**Keywords:** Common economic space, Russia, Kazakhstan, land tor-GI, a common legal space, unification of legal regulation.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Dogovor ot 26.02.1999 «O Tamozhennom soyuze i Yedinom ekonomicheskem prostranstve», podpisan v Moskve 26.02.1999. Ratifitsirovan Rossiyskoy Federatsiyey Federalnym zakonom ot 22.05.2001 № 55-FZ // SZ RF. 15.10.2001.
2. Grazhdanskiy kodeks Respubliki Kazakhstan ot 27.12.1994 № 269-XII (s posled. izm.) // <http://online.zakon.kz>.
3. Zemelnyy kodeks Rossiyskoy Federatsii ot 25.10.2001 № 136-FZ (s posled. izm.)// SZ RF. 29.10.2001. № 44.
4. Zemelnyy kodeks Respubliki Kazakhstan ot 20.06.2003 № 442-2 (s posled. izm.)// <http://online.zakon.kz>.
5. Federalnyy zakon ot 24.07.2002 № 101-FZ «Ob oborote zemel selskokhozyaystvennogo naznache-niya» (s posled. izm.)// Parlamentskaya gazeta. № 140-141.
6. Ukaz Prezidenta RF ot 09.01.2011 № 26 «Ob utverzhdenii perechnya prigranichnykh territoriy, na kotorikh inostrannyye grazhdane, litsa bez grazhdanstva i inostrannyye yuridicheskiye litsa ne mogut obladat na prave sobstvennosti zemelnymi uchastkami» // SZ RF. 10.01.2011.
7. Postanovleniye Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 11.11.2002 № 808 «Ob organizatsii i pro-vedenii torgov po prodazhe nakhodyashchikhsya v gosudarstvennoy ili munitsipalnoy sobstvennosti zemelnykh uchastkov ili prava na zaklyucheniye dogоворов arendy takikh zemelnykh uchastkov» // SZ RF. 18.11.2002.
8. Postanovleniye Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 13.11.2003 № 1140 «Ob utverzhdenii pravil organizatsii i provedenii torgov (konkursov, auktsionov) po prodazhe zemelnogo uchastka ili prava arendy zemelnogo uchastka» // <http://online.zakon.kz>.
9. Sovmestnyy prikaz Ministra selskogo khozyaystva Respubliki Kazakhstan ot 02.03.2005 № 165 i Predsedatelya Agentstva Respubliki Kazakhstan po upravleniyu zemelnymi resursami ot 25.02.2005 № 24-p «Ob utverzhdenii Pravil organizatsii i provedeniya konkursov pri predostavlenii zemelnykh uchastkov v arendu dlya vedeniya selskokhozyaystvennogo proizvodstva» // <http://www.uchet.kz>.

#### **Razina Ekaterina Sergeevna**

State University ESPC

Senior lecturer

civil law and process

Phone: (4862) 41-98-24

E -mail: e.razina@inbox.ru

#### **Dikhtyar Angelina Ivanovna**

State University ESPC

Candidate of legal Sciences, associate Professor

Professor of civil law and process

Tel.: (4862) 41-98-24

E-mail: angelina-44450@mail.ru

**ЛЕКЦИОННЫЕ КУРСЫ В ЮРИДИЧЕСКОМ  
ИНСТИТУТЕ ФГБОУ ВПО «ГОСУНИВЕРСИТЕТ – УНПК»**

П.А. АСТАФИЧЕВ

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО – КОМПЛЕКСНАЯ ОТРАСЛЬ ПРАВА,  
НАУЧНАЯ И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА**

**Уважаемые авторы!**

**Просим Вас ознакомиться с основными требованиями к оформлению  
научных статей**

- Представляемый материал должен быть **оригинальным, не опубликованным ранее** в других печатных изданиях.
- Объем материала, предлагаемого к публикации, измеряется страницами текста на листах **формата А4** и содержит от **4 до 9 страниц**; все страницы рукописи должны иметь сплошную нумерацию.
- Статья должна быть набрана шрифтом Times New Roman, размер 12 pt с одинарным интервалом, текст выравнивается по ширине; абзацный отступ - 1,25 см, правое поле - 2 см, левое поле - 2 см, поля внизу и вверху - 2 см.
- Статья предоставляется в **1 экземпляре** на бумажном носителе и в электронном виде (по электронной почте или на любом электронном носителе).
- В одном сборнике может быть опубликована только **одна** статья **одного** автора, включая соавторство.
- **Плата с аспирантов за публикацию рукописей не взимается.**
- Если статья возвращается автору на доработку, исправленный вариант следует прислать в редакцию повторно, приложив письмо с ответами на замечания рецензента. Доработанный вариант статьи рецензируется и рассматривается редакционной коллегией вновь. Датой представления материала считается дата поступления в редакцию окончательного варианта исправленной статьи.
- Аннотации всех публикуемых материалов, ключевые слова, информация об авторах, списки литературы будут находиться в свободном доступе на сайте соответствующего журнала и на сайте Российской научной электронной библиотеки - РУНЭБ (Российский индекс научного цитирования).

**В тексте статьи** не рекомендуется применять:

- обороты разговорной речи, техницизмы, профессионализмы;
- для одного и того же понятия различные научные термины, близкие по смыслу (синонимы), а также иностранные слова и термины при наличии равнозначных слов и терминов в русском языке;
- произвольные словообразования;
- сокращения слов, кроме установленных правилами русской орфографии, соответствующими стандартами.
- Сокращения и аббревиатуры должны расшифровываться по месту первого упоминания (вхождения) в тексте статьи.

**Обязательные элементы:**

- **заглавие (на русском и английском языке)** публикуемого материала - должно быть точным и емким, слова, входящие в заглавие, должны быть ясными сами по себе, а не только в контексте; следует избегать сложных синтаксических конструкций, новых словообразований и терминов, а также слов узкого профессионального и местного значения;
- **аннотация (на русском и английском языке)** - описывает цели и задачи проведенного исследования, а также возможности его практического применения, указывает, что нового несет в себе материал; рекомендуемый средний объем - 500 печатных знаков;
- **ключевые слова (на русском и английском языке)** - это текстовые метки, по которым можно найти статью при поиске и определить предметную область текста; обычно их выбирают из текста публикуемого материала, достаточно 5-10 ключевых слов.
- **список литературы**, на которую автор ссылается в тексте статьи.

**С полной версией требований к оформлению научных статей Вы можете ознакомиться на сайте [www.gu-unpk.ru](http://www.gu-unpk.ru).**

*Адрес учредителя*

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Государственный университет - учебно-научно-производственный комплекс»  
302020, г. Орел, Наугорское шоссе, 29  
Тел. (4862) 42-00-24  
Факс (4862) 41-66-84  
[www.gu-unpk.ru](http://www.gu-unpk.ru)  
E-mail: [unpk@ostu.ru](mailto:unpk@ostu.ru)

*Адрес редакции*

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Государственный университет - учебно-научно-производственный комплекс»  
302020, г. Орел, Наугорское шоссе, 40  
(4862) 41-98-07  
[www.gu-unpk.ru](http://www.gu-unpk.ru)  
E-mail: [pavel-astafichev@rambler.ru](mailto:pavel-astafichev@rambler.ru),  
[nmu@ostu.ru](mailto:nmu@ostu.ru)

Материалы статей печатаются в авторской редакции

Право использования произведений предоставлено авторами на основании  
п. 2 ст. 1286 Четвертой части Гражданского Кодекса Российской Федерации

Технический редактор М.А. Коновалова  
Компьютерная верстка М.А. Коновалова

Подписано в печать 07.09.2013  
Формат 60x88 1/8. Усл. печ. л. 7,6  
Тираж 600 экз.  
Заказ №\_\_\_\_\_

Отпечатано с готового оригинал-макета на полиграфической базе Госуниверситета - УНПК  
302030, г. Орел, ул. Московская, 65