

# Современное общество и право

Учредитель – федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
**«Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева»**  
(ОГУ им. И.С. Тургенева)

**Редакционный совет:**  
Пилипенко О.В. д-р техн. наук, проф.  
председатель  
Голенков В.А. д-р техн. наук, проф.  
зам. председателя  
Радченко С.Ю. д-р техн. наук, проф.  
зам. председателя  
Пузанкова Е.Н. д-р пед. наук, проф.,  
зам. председателя  
Борзенков М.И. канд. техн. наук, доц.  
секретарь  
Астафьев П.А. д-р юрид. наук, проф.  
Авдеев Ф.С. д-р пед. наук, проф.  
Желтикова И.В. канд. филос. наук, доц.  
Иванова Т.Н. д-р техн. наук, проф.  
Колтунов В.И. д-р техн. наук, проф.  
Константинов И.С. д-р техн. наук, проф.  
Новиков А.Н. д-р техн. наук, проф.  
Попова Л.В. д-р экон. наук, проф.  
Степанов Ю.С. д-р техн. наук, проф.  
Уварова В.И. канд. филос. наук, доц.

**Редколлегия**

Главный редактор  
Астафьев П.А. д-р юрид. наук, проф.  
Заместитель главного редактора  
Астрахан В.И. д-р ист. наук, доц.  
Члены редколлегии  
Абашина Л.А. канд. юрид. наук, доц.  
Аронов Д.В. д-р ист. наук, проф.  
Борисов Г.А. д-р юрид. наук, проф.  
Гусева Т.А. д-р юрид. наук, доц.  
Дихтяр А.И. канд. юрид. наук, доц.  
Кантор В.К. д-р филос. наук, проф.  
Кара-Мурза А.А. д-р филос. наук, проф.  
Комкова Г.Н. д-р юрид. наук, проф.  
Мельников Н.Н. д-р юрид. наук  
Пашин А.Л. канд. юрид. наук, доц.  
Сизов В.Е. д-р юрид. наук, доц.  
Тычинин С.В. д-р юрид. наук, проф.  
Цуканова Н.П. канд. юрид. наук, доц.  
Ответственный за выпуск  
Коновалова М.А.

Адрес редакции  
302001, г. Орел,  
ул. Комсомольская, д. 39А  
(4862) 75-21-18  
www.oreluniver.ru  
E-mail: pavel-astafichev@rambler.ru,  
soip-unpk@yandex.ru

Зарег. в Федеральной службе  
по надзору в сфере связи, информационных  
технологий и массовых  
коммуникаций.  
Свидетельство: ПИ № ФС 77-67170  
от 16 сентября 2016 года

Подпись индекс 12002  
по объединенному каталогу  
Пресса России

© ОГУ им. И.С. Тургенева, 2017

## Содержание

### Теория и история государства и права

Яковлев К.Л. Министерство внутренних дел и губернаторы в дореформенной России .....	3
Епифанова Т.В. Государственные (человеческие) законы в <i>De Civitate Dei Августина Блаженного</i> .....	9
Петров А.М. Некоторые аспекты кадровой политики Главного управления местами заключения Временного правительства (март-октябрь 1917 г.) .....	14
Коновалова М.А. Участие членов юридических обществ в разработке проектов Основного закона Российской Империи .....	20
Купцова С.Н. Судебное усмотрение: общая характеристика .....	25
Заплатина Т.С. К вопросу сущности принципа взаимного признания и механизму его реализации в Европейском Регионе .....	30

### Конституционное и муниципальное право

Меркулов П.А., Филонов В.И., Фомина М.Г. Конституционное право личности на безопасность: теоретико-правовой аспект .....	37
Нифанов А.Н., Сушкин А.В. Законодательное регулирование государственной поддержки в Российской Федерации .....	45
Модникова Т.Н. Проблемы правового регулирования морально-этического поведения парламентариев .....	51
Никитина А.В. Конституционно-правовые споры о ликвидации политических партий: опыт сравнительно-правового исследования .....	56
Ростова М.В. Равенство конституционно-правового статуса организаций высшего образования и проблемы обеспечения конституционной свободы преподавания и научного творчества в их деятельности .....	65
Худокормов С.И. Юридические процедуры деятельности муниципальных органов народного представительства и проблемы их совершенствования .....	70
Бабаева З.К. Муниципальные услуги: понятие и принципы .....	76

### Гражданское право и процесс

Рыженков А.Я. О принципе сочетания интересов общества и законных интересов граждан в сфере использования и охраны земель .....	82
Шеломанова Л.В. Гражданское процессуальное законодательство как объект судебного конституционного контроля .....	90
Габуев А.Б. Множественность собственников церковного имущества в современной России .....	96
Летута Т.В. Возмещение вреда, причиненного здоровью при оказании медицинской помощи: отдельные проблемы законодательного регулирования ...	101

### Административное и финансовое право

Гусева Т.А. Перспективы развития межбюджетных отношений определены на российском инвестиционном форуме в Сочи .....	107
Агарков К.Н. Подсудность дел об административных правонарушениях, совершенных в форме бездействия .....	113
Зайцев В.А., Буняева К.В. Правовое регулирование и историко-правовой анализ миграционных процессов .....	119

Scientifically-practical journal  
The journal is published since 2010  
The journal is published 6 times a year

**№ 2 (27) 2017**

March - April

# Modern society and law

The founder – The Federal State Budgetal Higher Education Institution  
**«Orel State University named after I.S. Turgenev»**  
 (Orel State University)

*Editorial council:*  
**Pilipenko O.V.** Doc. Sc. Tech., Prof.,  
 president  
**Golenkov V.A.** Doc. Sc. Tech., Prof.,  
 vice-president  
**Radchenko S.Yu.** Doc. Sc. Tech., Prof.,  
 vice-president  
**Puzankova E.N.** Doc. Sc. Ped., Prof.,  
 vice-president  
**Borzenkov M.I.** Candidat Sc. Tech.,  
 Assistant Prof., secretary  
**Astafichev P.A.** Doc. Sc. Low., Prof.  
**Avdeev F.S.** Doc. Sc. Ped., Prof.  
**Zheltikova I.V.** Cand. Sc. Phil., Ass. Prof.  
**Ivanova T.N.** Doc. Sc. Tech., Prof.  
**Kolchunov V.I.** Doc. Sc. Tech., Prof.  
**Konstantinov I.S.** Doc. Sc. Tech., Prof.  
**Novikov A.N.** Doc. Sc. Tech., Prof.  
**Popova L.V.** Doc. Sc. Ec., Prof.  
**Stepanov Yu.S.** Doc. Sc. Tech., Prof.  
**Uvarova V.I.** Cand. Sc. Phil., Ass. Prof.

*Editorial Committee*  
**Editor-in-chief**  
**Astafichev P.A.** Doc. Sc. Law, Prof.

*Deputy chief editor*  
**Astrakhan V.I.** Doc. Sc. Hist.

*Member of editorial board*  
**Abashina L.A.** Candidate Sc. Law,  
 Assistant Prof.

**Aronov D.V.** Doc. Sc. Hist., Prof.  
**Borisov G. A.** Doc. Sc. Law, Prof.  
**Guseva T.A.** Doc. Sc. Law, Assistant Prof.  
**Dikhtyar A.I.** Candidate Sc. Law,  
 Assistant Prof.

**Kantor V.K.** Doc. Sc. Philos., Professor

**Kara-Murza A.A.** Doc. Sc. Philos.,  
 Professor

**Komkova G. N.** Doc. Sc. Law, Professor

**Melnikov N.N.** Doc. Sc. Law

**Pashin A.L.** Candidate. Sc Law,

Assistant Prof.

**Sizov V.E.** Doc. Sc. Law, Assistant Prof.

**Tychinin S.V.** Doc. Sc. Law, Professor

**Tsukanova N.P.** Doc. Sc. Hist., Prof.

*Responsible for edition*

**Konovalova M.A.**

*Address*  
 302001 Orel,  
 Komsomolskaya str., 39A  
 (4862) 75-21-18  
[www.gu-unpk.ru](http://www.gu-unpk.ru)  
 E-mail: [pavel-astafichev@rambler.ru](mailto:pavel-astafichev@rambler.ru),  
[soip-unpk@yandex.ru](mailto:soip-unpk@yandex.ru)

Journal is registered in Federal Service for Supervision in the Sphere of Telecom, Information Technologies and Mass Communications  
 ПИ № ФС 77-67170  
 from 16.06.2016

Index on the catalogue of the  
**Pressa Rossii 12002**

© Orel State University, 2017

## Contents

### Theory and history of state and law

<b>Yakovlev K.L.</b> Ministry of internal affairs and governors in Pre-reformist Russia .....	3
<b>Epifanova T.V.</b> State (human) laws in Saint Augustine's De Civitate Dei .....	9
<b>Petrov A.M.</b> The some aspects personnel policy of the Main department of the places of detention of the provisional government (March-October 1917) .....	14
<b>Konovalova M.A.</b> Participation of members of the law societies in the development of projects the Basic law of the Russian Empire .....	20
<b>Kuptsova S.N.</b> Judicial discretion: general characteristics .....	25
<b>Zaplatina T.S.</b> To the issue of the mutual recognition principle nature and the mechanism of its implementation in the European Region .....	30

### Constitutional and municipal law

<b>Merkulov P.A., Filonov V.I., Fomina M.G.</b> The right person for safety: theoretical and legal aspects .....	37
<b>Nifanov A.N., Sushkov A.V.</b> Legislative regulation state support in the Russian Federation .....	45
<b>Modnikova T.N.</b> Problems of legal regulation of moral-ethical conduct for parliamentarians .....	51
<b>Nikitina A.V.</b> Constitutional-legal disputes about the dissolution of political parties: comparative legal research .....	56
<b>Rostova M.V.</b> Equality the constitutional and legal status of institutions of higher education and the problems of ensuring the constitutional freedom of teaching and scientific creativity in their activities .....	65
<b>Khudokormov S.I.</b> Legal procedures the municipal bodies of people's representation and problems of improvement .....	70
<b>Babaeva Z.K.</b> Municipal services: concept and principles .....	76

### Civil law and process

<b>Ryzhenkov A.Ya.</b> About the principle of a combination of interests of society and legitimate interests of citizens in the sphere of use and protection of lands .....	82
<b>Shelomanova L.V.</b> Law of civil procedure as the object of judicial constitutional control .....	90
<b>Gabuev A.B.</b> The multiplicity of the owners of church property in nowadays Russia ...	96
<b>Letuta T.V.</b> Compensation of harm caused to health in the provision of medical care: some problems of legislative regulation .....	101

### Administrative and financial law

<b>Guseva T.A.</b> Prospects of development of interbudgetary relations are defined on Russian investment forum in Sochi .....	107
<b>Agarkov K.N.</b> Jurisdiction of cases on administrative offences in the form of inactivity .....	113
<b>Zaytsev V.A., Bunyaeva K.V.</b> Historical and legal analysis of migration processes .....	119

## **ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

УДК 342.25

К.Л. ЯКОВЛЕВ

### **МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ГУБЕРНАТОРЫ В ДОРЕФОРМЕННОЙ РОССИИ**

*В статье анализируется деятельность министерства внутренних дел по совершенствованию механизма региональной государственной власти в первой половине XIX в.*

**Ключевые слова:** Министерство внутренних дел, губернаторы, губернские правления, местная администрация, органы сословного самоуправления.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Высочайше утвержденное учреждение губернских правлений. 2 января 1845 г. // ПСЗ РИ. Собр. 2. Т. XX. № 18580.
2. Российское историческое общество. СПб., 1894. Т. 90. С. 209-210.
3. Рукописный отдел Российской Национальной библиотеки. Д. 18. Л. 1-44.
4. Сахаров Н. В. Калужские губернаторы, «Русский архив», 1916, № 1-3.
5. Сперанский М.М. Замечания о губернских учреждениях // Архив изд. Н. Качановым. СПб., 1859. Кн. 4. С.94.
6. Сперанский М.М. Проекты и записки. М. Л., 1961. С. 216.
7. Фадеев А.М. Воспоминания. Русский архив. 1891. № 2. С. 310.

**Яковлев Константин Львович**

Академия управления МВД России

Кандидат юридических наук, доцент

Заместитель начальника кафедры государственно-правовых дисциплин

125171 г. Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, д. 8

Тел.: 8(499)745-82-46

E-mail: [yakovlew.2572@mail.ru](mailto:yakovlew.2572@mail.ru)

K.L. YAKOVLEV

### **MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS AND GOVERNORS IN PRE-REFORMIST RUSSIA**

*In the article the activity of the Ministry of Internal Affairs for the improvement of the mechanism of regional power of the state in first half XIX c. is analyzed.*

**Keywords:** Ministry of Internal Affairs, governors, province administrations, local administration, the organs of class self-guidance.

#### **BIBLIOGRAPHY**

1. Vysochaishe utverzhdennoe uchrezhdenie gubernskih pravlenij. 2 janvarja 1845 g. // PSZ RI. Sобр. 2. Т. НН. № 18580.
2. Rossijskoe istoricheskoe obshhestvo. SPb., 1894. Т. 90. S. 209-210.
3. Rukopisnyj otdel Rossijskoj Nacional'noj biblioteki. D. 18. L. 1-44.
4. Saharov N. V. Kaluzhskie gubernatory, «Russkij arhiv», 1916, № 1-3.
5. Speranskij M.M. Zamechanija o gubernskih uchrezhdenijah // Arhiv izd. N. Kachanovym. SPb., 1859. Kn. 4. S.94.
6. Speranskiy M.M. Proekty i zapiski. M. L., 1961. S. 216.
7. Fadeev A.M. Vospominanija. Russkij arhiv. 1891. № 2. S. 310.

**Yakovlev Konstantin Lvovich**

Academy of the Russian Interior Ministry control

Deputy Head of the Department of State and legal disciplines

Candidate of legal science, associate professor

125171 Moscow, ul. C and A. Kosmodemyanskiy, d. 8,

Tel. 8 (499) 745-82-46

E-mail: [yakovlew.2572@mail.ru](mailto:yakovlew.2572@mail.ru)

УДК 342.52

Т.В. ЕПИФАНОВА

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ (ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ) ЗАКОНЫ В DE CIVITATE DEI АВГУСТИНА БЛАЖЕННОГО**

*Статья посвящена исследованию государственного или человеческого, в определении Августина, закона. Рассматриваются концепции происхождения римских законов, их классификация, изложенные в главном произведении теолога – О Граде Божием. В статье изучается соотношение человеческого закона и правового обычая в иерархии форм права. Также уделяется внимание триаде pax-ordo-lex и взаимодействию понятий внутри нее.*

**Ключевые слова:** Августин, закон, человеческий закон, происхождение закона, обычай, мир, порядок, справедливость.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Батиев Л.В. Эволюция правопонимания от античности до Нового времени. М., 2014.
2. Брагова А.М. Цицерон о законах идеального государства // ΣΧΟΛΗ. 2010. Vol. 4.1. P. 32-41.
3. Епифанова Т.В., Буреев А.А. Божественный закон в De Civitate Dei Августина Блаженного (354-430 гг.) // Среднерусский вестник общественных наук. 2015. Т. 10. № 6. С. 231-236.
4. Кофанов Л.Л. Законы XII таблиц и проблема sodales // Межвузовский сборник научных статей «Античность Европы». Пермь, 1992. С. 15-22.
5. Криницына Е.С. LEX AUTEM IURIS EST SPECIES: понятие закона (lex) в сочинениях Исидора Севильского // Вестник Российского государственного гуманитарного университета. 2010. № 10. С. 249-267.
6. Туренко О. Августинианская версия закона – европейский поиск легитимации индивидуального. 2013. № 6 (126). С. 282-286.

**Епифанова Татьяна Валерьевна**

Международный юридический институт

Кандидат исторических наук

Доцент кафедры теории и истории государства и права

127427, Москва, ул. Кашенкин Луг, д. 4

Тел. 8 (495) 610 20 00

E-mail: [tajulale@gmail.com](mailto:tajulale@gmail.com)

T.V. EPIANOVA

## **STATE (HUMAN) LAWS IN SAINT AUGUSTINE'S DE CIVITATE DEI**

*The article is devoted to state law or human law, in the definition of Augustine. Discusses the concept of the origin of Roman law, their classification, set out in the main work of a theologian – the city Of God. This article examines the correlation between human law and legal custom in the hierarchy of forms of law. Also addressing the triad of the pax-ordo-lex and interaction concepts within it.*

**Keywords:** Augustine, law, human law, origin of the law, custom, peace, order, justice.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Batiev L.V. Jevoljucija pravoponimanija ot antichnosti do Novogo vremeni. M., 2014.
2. Bragova A.M. Ciceron o zakonah ideal'nogo gosudarstva // ΣΧΟΛΗ. 2010. Vol. 4.1. P. 32-41.
3. Epifanova T.V., Bureev A.A. Bozhestvennyj zakon v De Civitate Dei Avgustina Blazhennogo (354-430 gg.) // Srednerusskij vestnik obshhestvennyh nauk. 2015. T. 10. № 6. S. 231-236.
4. Kofanov L.L. Zakony XII tablic i problema sodales // Mezhvuzovskij sbornik nauchnyh statej «Antichnost' Evropy». Perm', 1992. S. 15-22.
5. Krinicina E.S. LEX AUTEM IURIS EST SPECIES: ponjatie zakona (lex) v sochinenijah Isidora Se-vil'skogo // Vestnik Rossijskogo gosudarstvennogo gumanitarnogo universiteta. 2010. № 10. S. 249-267.
6. Turenko O. Avgustinianskaja versija zakona – evropejskij poisk legitimacii individual'nogo. 2013. № 6 (126). S. 282-286.

**Epifanova Tatiana Valerievna**

International Law Institute

Candidate of Historical Sciences

Associate Professor

Department of the Theory and History of State and Law

127427, Russian Federation, Moscow, Kashenkin Lug street 4

Tel.: 8 (495) 610 20 00

E-mail: tajulale@gmail.com

УДК 34 (091)

А.М. ПЕТРОВ

## **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МЕСТАМИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА (МАРТ-ОКТЯБРЬ 1917 Г.)**

*Статья посвящена особенностям кадровой политики Главного управления местами заключения Временного правительства. В связи с введением Временным правительством нового курса уголовно-исполнительной политики страны возникла необходимость в проведении кадровой реформы в пенитенциарной системе. Автором выявлены проблемы в ее реализации в условиях кризиса, а также положительные и отрицательные стороны.*

**Ключевые слова:** Временное правительство, Главное управление местами заключения, кадровая политика.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Детков М.Г. Тюрьмы, лагеря и колонии России. М, 1999. С. 92.
2. Вестник Временного правительства. 1917. 6 мая.
3. Вестник пенитенциарных знаний. 1917 (февраль-июль). С. 103.
4. История отечественного государства и права: В 2-х ч. Учеб. / Под ред. О.И. Чистякова. М., 1998. Ч. 1. С. 329.
5. История государства и права России: Учеб. / Под ред. Ю.П. Титова. М.,
6. Лихачев М.Т. Источники о структуре государственного аппарата Временного правительства // Советские архивы. № 3. 1981. С. 34.
7. Печников А.П. Главное тюремное управление российского государства (1879- 1917). Дисс. ... д-ра юрид. наук.:12.00.01. М. 2002. С. 344.
8. Скрипелев Е.А. Развитие русского права во второй половине XIX – начале XX века. – М.: Наука, 1997. С. 332.
9. Скрипилев Е.А. Тюремная политика и тюремное законодательство Временного правительства. М. 1968. С. 53.
10. Собр. узаконений. № 100. Ст. 555.
11. Собрание Узаконений № 202. ст. 1263.

**Петров Антон Михайлович**

ВЮИ ФСИН России, Владимир

Преподаватель кафедры управления и

административно-правовых дисциплин юридического факультета

600005, г. Владимир, ул. Горького, д.60, кв. 20.

Тел.: 8-910-183-75-51

E-mail: [Antosharusin@rambler.ru](mailto:Antosharusin@rambler.ru)

---

A.M. PETROV

## **THE SOME ASPECTS PERSONNEL POLICY OF THE MAIN DEPARTMENT OF THE PLACES OF DETENTION OF THE PROVISIONAL GOVERNMENT (MARCH-OCTOBER 1917)**

*The article is devoted to the peculiarities of the personnel policy of the Main department of the places of detention of the Provisional Government. In connection with the introduction by the Provisional Government of a new course of the country's criminal-executive policy, there was a need for personnel reform in the penitentiary system. The author identified the problems in its implementation in the crisis, as well as the positive and negative sides.*

**Key words:** the Provisional Government, the Main department of the places of detention, personnel policy.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Detkov M.G. Tjur'my, lagerja i kolonii Rossii. M, 1999. S. 92.
2. Vestnik Vremennogo pravitel'stva. 1917. 6 maja.
3. Vestnik penitenciarnykh znanij. 1917 (fevral'-ijul'). S. 103.
4. Istorija otechestvennogo gosudarstva i prava: V 2-h ch. Ucheb. / Pod.red. O.I. Chistjakova. M., 1998. Ch. 1. S. 329.
5. Istorija gosudarstva i prava Rossii: Ucheb. / Pod red. Ju.P. Titova. M.,
6. Lihachev M.T. Istochniki o strukture gosudarstvennogo apparata Vremennogo pravitel'stva // Sovetskie arhivy. № 3. 1981. S. 34.
7. Pechnikov A.P. Glavnoe tjuremnoe upravlenie rossijskogo gosudarstva (1879- 1917). Diss. ... d-ra jurid. nauk.:12.00.01. M. 2002. S. 344.
8. Skripelev E.A. Razvitie russkogo prava vo vtoroj polovine XIX – nachale XX veka. – M.: Nauka, 1997. S. 332.
9. Skripilev E.A. Tjuremnaja politika i tjuremnoe zakonodatel'stvo Vremennogo pravitel'stva. M. 1968. S. 53.
10. Sobl. uzakonenij. № 100. St. 555.
11. Sobranie Uzakonenij № 202. st. 1263.

**Petrov Anton Mikhailovich**

Federal Service for Execution of Sentences of the RF

Teacher of the Department of Management

and Administrative-Law Disciplines, Vladimir Institute of Law

600005, Vladimir, Gorko street, 60.

Tel.: 8-910-183-75-51

E-mail: [Antosharusin@rambler.ru](mailto:Antosharusin@rambler.ru)

М.А. КОНОВАЛОВА

## **УЧАСТИЕ ЧЛЕНОВ ЮРИДИЧЕСКИХ ОБЩЕСТВ В РАЗРАБОТКЕ ПРОЕКТОВ ОСНОВНОГО ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ**

*Статья посвящена анализу либеральных проектов Основного закона Российской империи, в разработке которых принимали участие члены юридических обществ.*

**Ключевые слова:** юридические общества, Основной Закон Российской Империи, «Освобожденческий проект», «Муромцевский проект», Проект Конституции Харьковского юридического общества.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Аронов Д.В. Сергеј Андреевич Муромцев – от Лазавки до Таврического дворца: политик, ученый, педагог: монография. Орел. 2010. С. 134-135.
2. Аронов Д.В., Садков В.Г. Либеральные проекты Основного закона России (историческая эволюция, опыт и перспективы построения модели). Орел: ОрелГТУ, М.: Юрист, 2005. С. 75.
3. Аронов Д.В. Проект Основного закона Российской Империи Харьковского юридического общества – место и роль в либеральном конституционном законотворчестве // Этноконфессиональные и национальные проблемы развития отечественной государственности в теории, программатике и политико-правовой практике российского либерализма: Сборник материалов Всероссийской научной конференции. Орел, 2015. С. 256.
4. Проект Государственной думы, составленный Екатеринославским земством. «Право». 1905. № 21.
5. Проект Основного закона Российской империи (проект конституции, опубликованный П.Б. Струве – Освобожденческий проект) // Право. 1905. № 21.
6. Проект основного и Избирательного законов в редакции С.А. Муромцева // Сергей Андреевич Муромцев. М., 1911. С. 384–406.
7. Протокол заседания юридического общества при Императорском Харьковском Университете. 19 марта 1905 г. Харьков: Типография-литография Н.В. Петрова. 1906. С. 136-153.

**Коновалова Марина Анатольевна**

ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет им. И.С. Тургенева», г. Орел  
Старший преподаватель кафедры истории правовых учений  
302026, г. Орел, ул. Комсомольская д. 95  
Тел.: 8-953-620-44-10  
E-mail: marinysik-c@yandex.ru

M.A. KONOVALOVA

## **PARTICIPATION OF MEMBERS OF THE LAW SOCIETIES IN THE DEVELOPMENT OF PROJECTS THE BASIC LAW OF THE RUSSIAN EMPIRE**

*The article is devoted to the liberal projects of the Basic law of the Russian Empire, the development of which was attended by members of law societies.*

**Keywords:** law society, the Basic Law of the Russian Empire, «Osvobodensky project», «Trailer project», the Project of the Constitution of the Kharkov law society.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Aronov D.V. Sergej Andreevich Muromcev – ot Lazavki do Tavricheskogo dvorca: politik, uchenyj, pedagog: monografija. Orel. 2010. S. 134-135.

## **Теория и история государства и права**

2. Aronov D.V., Sadkov V.G. Liberal'nye proekty Osnovnogo zakona Rossii (istoricheskaja jevoljucija, opyt i perspektivy postroenija modeli). Orel: OrelGTU, M.: Jurist, 2005. S. 75.
3. Aronov D.V. Proekt Osnovnogo zakona Rossijskoj Imperii Har'kovskogo juridicheskogo obshhestva – mesto i rol' v liberal'nom konstitucionnom zakonotvorchestve // Jetnokonfessional'nye i nacional'nye problemy razvitiya otechestvennoj gosudarstvennosti v teorii, programmatike i politiko-pravovoij praktike rossijskogo liberalizma: Sbornik materialov Vserossijskoj nauchnoj konferencii. Orel, 2015. S. 256.
4. Proekt Gosudarstvennoj dumy, sostavlennyj Ekaterinoslavskim zemstvom. «Pravo». 1905. № 21.
5. Proekt Osnovnogo zakona Rossijskoj imperii (proekt konstitucii, opublikovannyj P.B. Struve – Osvobozhdencheskij proekt) // Pravo. 1905. № 21.
6. Proekt osnovnogo i Izbiratel'nogo zakonov v redakcii S.A. Muromceva // Sergej Andreevich Mu-romcev. M., 1911. S. 384–406.
7. Protokol zasedaniya juridicheskogo obshhestva pri Imperatorskom Har'kovskom Universitete. 19 marta 1905 g. Har'kov: Tipografija-litorgafija N.V. Petrova. 1906. S. 136-153.

**Konovalova Maryna Anatoliivna**

Orel state University named after I. S. Turgenev

Senior lecturer of the Department of the history of legal doctrines  
302026, Orel, Komsomolskaya, 95.

Tel: 8-953-620-44-10

E-mail: marinysik-c@yandex.ru

УДК 34.037

С.Н. КУПЦОВА

## **СУДЕБНОЕ УСМОТРЕНИЕ: ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**

*Рассмотрены сложившиеся в научной литературе представления о судебном усмотрении, предлагаются авторская дефиниция раскрывающая содержание судебного усмотрения, выделяются признаки такого усмотрения. Предложена собственная классификация видов судебного усмотрения, полагающаяся на применение относительно-определенные норм, аналогии права и закона и оценочных правовых понятий.*

**Ключевые слова:** судебное усмотрение, судейское усмотрение, признаки судебного усмотрения, виды судебного усмотрения.

## **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Барак А. Судейское усмотрение. М.: Норма. 1999. 211 с.
2. Берг Л.Н. Проблема судебного усмотрения в аспекте компаративистики // Академический юридический журнал. 2007. № 4. С. 7-24.
3. Гук П.А. Судебное нормотворчество: теория и практика. Пенза: Информационно-издательский центр ПензГУ, 2009. 148 с.
4. Ермакова К.П. Понятие и субъективные пределы судебного усмотрения // Журнал российского права. 2009. № 8. С. 28-38.
5. Комиссаров К.И. Задачи судебного надзора в сфере гражданского судопроизводства. Свердловск: Политиздат, 1971. 226 с.
6. Малюшин А.А. Судебное правотворчество в процессе правоприменения // [Электронный ресурс] Виртуальный клуб юристов. Режим доступа. URL: <http://www.yurclub.ru/docs/arbitration/article71.html>
7. Папкова О.А. Усмотрение суда. М.: Норма. 2005. 139 с.
8. Погорелова Н.С. Судейское усмотрение в производстве по делам об административных правонарушениях. Ростов-на-Д.: РГУ 2005. 217 с.
9. Судебная политика: теория и практика; под ред. А.В. Малько, В.А. Терехина. Пенза: Информационно-издательский центр ПензГУ. 2013. 412 с.

**Купцова Софья Николаевна**

Пензенский государственный университет, г. Пенза

Аспирант кафедры теории и истории государства и права  
440026, г. Пенза, ул. Красная, 40

S.N. KUPTSOVA

## **JUDICIAL DISCRETION: GENERAL CHARACTERISTICS**

*Considered prevailing in the scientific literature presentation on judicial discretion, the author suggests a definition based on the contents of judicial discretion, allocate such signs of appreciation. Proposed classification of types of judicial discretion, rely on the use of relatively specific norms, analogy of law, and evaluative legal concepts.*

**Keywords:** judicial discretion, judicial discretion, signs of judicial discretion, judicial discretion.

## **BIBLIOGRAPHY**

1. Barak A. Sudejskoe usmotrenie. M.: Norma. 1999. 211 s.
2. Berg L.N. Problema sudebnogo usmotrenija v aspekte komparativistiki // Akademicheskiy juridicheskij zhurnal. 2007. № 4. S. 7-24.
3. Guk P.A. Sudebnoe normotvorchestvo: teoriya i praktika. Penza: Informacionno-izdatel'skij centr PenzGU, 2009. 148 s.
4. Ermakova K.P. Ponjatie i sub#ektivnye predely sudebnogo usmotrenija // Zhurnal rossijskogo prava. 2009. № 8. S. 28-38.
5. Komissarov K.I. Zadachi sudebnogo nadzora v sfere grazhdanskogo sudoproizvodstva. Sverdlovsk: Politizdat, 1971. 226 s.
6. Maljushin A.A. Sudebnoe pravotvorchestvo v processe pravoprimenenija // [Jelektronnyj resurs] Virtual'nyj klub juristov. Rezhim dostupa. URL: <http://www.yurclub.ru/docs/arbitration/article71.html>
7. Papkova O.A. Usmotrenie suda. M.: Norma. 2005. 139 s.
8. Pogorelova N.S. Sudejskoe usmotrenie v proizvodstve po delam ob administrativnyh pravonarushenijah. Rostov-n/D.: RGU 2005. 217 s.
9. Sudebnaja politika: teoriya i praktika; pod red. A.V. Mal'ko, V.A. Terehina. Penza: Informacionno-izdatel'skij centr PenzGU. 2013. 412 s.

**Kuptsova Sofia Nikolaevna**

Penza state University, Penza  
Postgraduate student of the Department of theory and history of state and law  
440026, Penza, Krasnaya ul. 40  
Tel: (841-2) 36-82-76  
E-mail: [SNK.87@mail.ru](mailto:SNK.87@mail.ru)

УДК 341

Т.С. ЗАПЛАТИНА

## **К ВОПРОСУ СУЩНОСТИ ПРИНЦИПА ВЗАЙМОГО ПРИЗНАНИЯ И МЕХАНИЗМУ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ В ЕВРОПЕЙСКОМ РЕГИОНЕ**

*В статье раскрывается сущность понятия «признание» через анализ определений этого понятия в доктрине и международных актах, таких как Конвенция о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском Регионе. Автор сопоставляет дефиницию принципа взаимного признания и механизмы его реализации. Последние эволюционируют в ходе развития интеграции в сфере образования, становясь все более автоматическими. Изменение механизма академического признания в сторону его автоматизации приводит к утрате принципом своей природы - сохранение многообразия образовательных систем. Таким образом, механизм неавтоматического признания, установленный Конвенцией о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском Регионе, наиболее отвечает сущности принципа взаимного признания, нежели механизм, складывающийся в рамках Болонского процесса.*

**Ключевые слова.** Совет Европы, принцип взаимного признания, Конвенция о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском Регионе, Болонский процесс, сущность и механизм, интеграция в сфере образования, уважение многообразия.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Kostoris F. Schioppa P. Mutual recognition, unemployment and the welfare state. European network of Economic Policy Research Institutes. Working paper №13 /September 2002. 242 p.
2. Ulrich T. Mutual Recognition and Credit Transfer in Europe: Experiences and Problems. Journal of Studies in International Education, 2003 7: 312. P. 312 – 341.
3. Wouter van Ballegooij The Nature of Mutual Recognition in European law, Intersentia 2015. 399 p.
4. Болонский процесс: глоссарий. Отв. редактор Байденко В.И., Селезнева Н.А. Исследовательский центр проблем качества подготовки специалистов, Москва 2009. 142 с.
5. Галактионов В. Международная практика взаимного признания документов об образовании и профессиональных квалификаций. // Высшее образование в России №2, 2004. С. 28 – 40.
6. Куперман И.А. Семенова Т.Ю. Формирование системы взаимного признания документов об образовании между европейскими странами. // Право и образование № 10, 2014. С. 13 – 18.
7. Семин Н.В., Зверев Н.И., Житникова М.Н., Ткач Г.Ф., Демчук А.Л. Академическая мобильность: проблемы выдачи и легализации документов об образовании. Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 2007. 145 с.
8. Четвериков А.О. Право Совета Европы и Болонский процесс//Актуальные проблемы российского права. 2016. № 2 (63) февраль. С. 79 - 91.

**Заплатина Татьяна Сергеевна**

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Аспирант кафедры Интеграционного и европейского права

125993, Москва, Садовая-Кудринская ул., 9

Тел.: 89060649328

E-mail: [Zaplatka15@yandex.ru](mailto:Zaplatka15@yandex.ru)

---

T.S. ZAPLATINA

### **TO THE ISSUE OFTHE MUTUAL RECOGNITION PRINCIPLE NATURE AND THE MECHANISM OF ITS IMPLEMENTATION IN THE EUROPEAN REGION**

*This article reveals the essence of the concept of «recognition» through the analysis of the definitions of this concept in the doctrine and international acts, such as the Convention on the Recognition of Qualification Concerning Higher Education in the European Region. The author compares the definition of the principle of mutual recognition and the mechanisms of its implementation. The latter have been evolving during the development of integration in the scope of education, becoming more automatic. The modification of the mechanism of academic recognition in the direction of automatization leads to the deprivation the nature of the principle including maintenance of the diversity of educational systems. Thus, the non-automatic recognition mechanism established by the Convention on the Recognition of Qualification Concerning Higher Education in the European Region is more responsible for the nature of the principle of mutual recognition, rather than the mechanism developing within the Bologna process.*

**Keywords:** the Council of Europe, the principle of mutual recognition, the Convention on the Recognition of Qualification Concerning Higher Education in the European Region, Bologna process, the nature and the mechanism, educational integration, respect for diversity.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Kostoris F. Schioppa P. Mutual recognition, unemployment and the welfare state. European network of Economic Policy Research Institutes. Working paper №13 /September 2002. 242 p.;
2. Ulrich T. Mutual Recognition and Credit Transfer in Europe: Experiences and Problems. Journal of Studies in International Education, 2003 7: 312. P. 312 – 341;
3. Wouter van Ballegooij The Nature of Mutual Recognition in European law, Intersentia 2015. 399 p.;
4. Bolonskij process: glossarij. Otv. redaktor Bajdenko V.I., Selezneva N. A. Issledovatel'skij centr problem kachestva podgotovki specialistov, Moskva 2009. - 142 s.;

5. Galaktionov V. Mezhdunarodnaya praktika vzaimnogo priznaniya dokumentov ob obrazovanii i professional'nyh kvalifikacij. // Vysshee obrazование v Rossii №2, 2004. S. 28 – 40;
6. Kuperman I.A. Semenova T.YU. Formirovanie sistemy vzaimnogo priznaniya dokumentov ob obrazovanii mezhdu evropejskimi stranami. // Pravo i obrazование № 10, 2014. S. 13 – 18;
7. Semin N.V., Zverev N.I., Zhitnikova M.N., Tkach G.F., Demchuk A.L. Akademicheskaya mobil'nost': problemy vydachi i legalizacii dokumentov ob obrazovanii. Moskovskij gosudarstvennyj universitet imeni M.V. Lomonosova, 2007. 145 s.;
8. Chetverikov A.O. Pravo Soveta Evropy i Bolonskij process//Aktual'nye problemy rossijskogo prava. 2016. № 2 (63) fevral. S. 79-91.

**Zaplatina Tatiana Sergeevna**

Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Post-graduate student of the chair of the Integrational and european law

123995, Moscow, Sadovaya-Kudrinskaya, 9

Tel.: 8 9060649328

E-mail: [Zaplatka15@yandex.ru](mailto:Zaplatka15@yandex.ru)

## **КОНСТИТУЦИОННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

УДК 342.7

П.А. МЕРКУЛОВ, В.И. ФИЛОНОВ, М.Г. ФОМИНА

### **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЛИЧНОСТИ НА БЕЗОПАСНОСТЬ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

*Статья посвящена одной из дискуссионных проблем в современной науке конституционного права, связанной с наличием в системе конституционных прав и свобод субъективного права на безопасность. В представленной статье на основе сравнительно-правового метода проанализировано понятие «право личности на безопасность». Авторами предложено собственное видение данной дефиниции.*

**Ключевые слова:** Конституция Российской Федерации, конституционные права и свободы, безопасность личности, право личности на безопасность.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Алешкова И.А. Понятие и особенности права на безопасность личности, место в системе других прав и свобод // Наука и образование. 2011. № 10 (16). С. 86-93.
2. Ардашев А.И. Конституционные основы обеспечения безопасности личности в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. 179 с.
3. Воробьев С.Д. Проблемы законодательного определения и разграничения в конституционном режиме безопасности. Право человека на безопасность: сущность и проблемы реализации // Право и безопасность. 2011. № 1. С. 98-103.
4. Дихтиевский П.В. Проблемы определения личной безопасности в системе объектов административно-правовой защиты // Государство и право. 2004. № 9. С. 31-39.
5. Илларионова Т.И., Канашевский В.А. Категория «гражданские права» в международных договорах о защите прав человека и законодательстве Российской Федерации // Государство и право. 2004. № 9. С. 40-45.
6. Ильин Ю.Д. Механизм обеспечения юридической безопасности в Российской Федерации: Дис. ...канд. юрид. наук. Пенза, 2013. 212 с.
7. Ирошников Д.В. Право личности на безопасность // Юридическая наука и практика: история и современность. Сборник материалов I Международной научно-практической конференции. Рязань, 2013. С. 46-49.
8. Калина Е.С. Понятие безопасности и право на безопасность как одно из личных прав // Научные труды РАЮН. Вып. 4. Т. 1. М., 2004. С. 359-361.
9. Колоткина О.А. Право личности на безопасность: понятие и механизмы обеспечения в РФ: Автограф. ...канд. юрид. наук. Саратов, 2009.
10. Куковский А.А., Петров А.В. Национальная безопасность и охрана здоровья. Сравнительно-правовой анализ // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2016. № 3. С. 47-52.
11. Мансуров Г.З. Новый закон о безопасности и старые проблемы законодательства о безопасности // Управленец. 2011. № 1-2. С. 17-18.
12. Мюллерсон Р.А. Права человека: идеи, нормы, реальность. М., 1991. 160 с.
13. Ягофаров Д.А. Право на безопасность, правовая безопасность и их обеспечение: теоретико-правовой аспект // Актуальные проблемы современного права и юридического образования. Материалы научно-практических конференций. Екатеринбург, 2005. С. 266-271.

**Меркулов Павел Александрович**

Среднерусский институт управления – Орловский филиала РАНХиГС, Орел  
Доктор исторических наук, доцент

Директор филиала

302028, Россия, г. Орел, бульвар Победы, 5а

Тел.: (4862) 71-49-12

E-mail: director@orel.ranepa.ru

**Филонов Владимир Иванович**

Среднерусский институт управления – Орловский филиала РАНХиГС, Орел  
Доктор исторических наук, доцент  
Заведующий кафедрой истории и международных отношений  
302028, Россия, г. Орел, б. Победы, д. 5а  
Тел.: (4862) 71-49-12  
E-mail: filonovvi@mail.ru

**Фомина Мария Геннадиевна**

Среднерусский институт управления – Орловский филиала РАНХиГС, Орел  
Кандидат политических наук  
Доцент кафедры конституционного и муниципального права  
302028, Россия, г. Орел, б. Победы, д. 5а  
Тел.: (4862) 71-49-12  
E-mail: mgfomina@rambler.ru

P.A. MERKULOV, V.I.FILONOV, M.G. FOMINA

**THE RIGHT PERSON FOR SAFETY:  
THEORETICAL AND LEGAL ASPECTS**

*The article is devoted to one of the controversial issues in modern science of constitutional law related to the presence in the system of constitutional rights and freedoms of the subjective right to security. In the present article on the basis of comparative legal method analyzes the concept of «individual's right to security.» The authors suggested their own vision of this definition.*

**Keywords:** Russian Federation Constitution, constitutional rights and freedoms, security of the person, the individual's right to security.

**BIBLIOGRAPHY**

1. Aleshkova I.A. Ponjatie i osobennosti prava na bezopasnost' lichnosti, mesto v sisteme drugih prav i svobod // Nauka i obrazovanie. 2011. № 10 (16). S. 86-93.
2. Ardashev A.I. Konstitucionnye osnovy obespechenija bezopasnosti lichnosti v Rossijskoj Federa-cii: Dis. ... kand. jurid. nauk. M., 2008. 179 s.
3. Vorob'ev S.D. Problemy zakonodatel'nogo opredelenija i razgranichenija v konstitucionnom re-zhime bezopasnosti. Pravo cheloveka na bezopasnost': sushhnost' i problemy realizacii // Pravo i bezopas-nost'. 2011. № 1. S. 98-103.
4. Dihtievskij P.V. Problemy opredelenija lichnoj bezopasnosti v sisteme ob#ektov administrativ-no-pravovoij zashhity // Gosudarstvo i pravo. 2004. № 9. S. 31-39.
5. Illarionova T.I., Kanashevskij V.A. Kategorija «grazhdanskie prava» v mezhdunarodnyh dogovorah o zashhite prav cheloveka i zakonodatel'stve Rossijskoj Federacii // Gosudarstvo i pravo. 2004. № 9. S. 40-45.
6. Il'in Ju.D. Mehanizm obespechenija juridicheskoy bezopasnosti v Rossijskoj Federacii: Dis. ...kand. jurid. nauk. Penza, 2013. 212 s.
7. Iroshnikov D.V. Pravo lichnosti na bezopasnost' // Juridicheskaja nauka i praktika: istorija i so-vremennost'. Sbornik materialov I Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. Rjazan', 2013. S. 46-49.
8. Kalina E.S. Ponjatie bezopasnosti i pravo na bezopasnost' kak odno iz lichnyh prav // Nauchnye trudy RAJuN. Vyp. 4. T. 1. M., 2004. S. 359-361.
9. Kolotkina O.A. Pravo lichnosti na bezopasnost': ponjatie i mehanizmy obespechenija v RF: Avtoref. ...kand. jurid. nauk. Saratov, 2009.
10. Kukovskij A.A., Petrov A.V. Nacional'naja bezopasnost' i ohrana zdorov'ja. Sravnitel'no-pravovoij analiz // Vestnik Juzhno-Ural'skogo gosudarstvennogo universiteta. Serija: Pravo. 2016. № 3. S. 47-52.
11. Mansurov G.Z. Novyj zakon o bezopasnosti i starye problemy zakonodatel'stva o bezopasnosti // Upravlenec. 2011. № 1-2. S. 17-18.
12. Mjullerson R.A. Prava cheloveka: idei, normy, real'nost'. M., 1991. 160 s.
13. Jagofarov D.A. Pravo na bezopasnost', pravovaja bezopasnost' i ih obespechenie: teoretiko-pravovoij aspekt // Aktual'nye problemy sovremennoj prava i juridicheskogo obrazovaniya. Materialy nauch-no-prakticheskikh konferencij. Ekaterinburg, 2005. S. 266-271.

**Merkulov Pavel Alexandrovich**

## **Конституционное и муниципальное право**

---

Mid-Russian Institute of Management – branch of the RANEPA  
Doctor of Historical Sciences, Associate Professor  
Director  
302028, Orel, Pobedy Boulevard 5a  
Tel.: (4862) 71-49-12  
E -mail: director@orel.ranepa.ru

### **Filonov Vladimir Ivanovich**

Mid-Russian Institute of Management – branch of the RANEPA  
Doctor of Historical Sciences, Associate Professor  
Head of the department of history and international relations  
302028, Russian Federation, Orel, Pobedy Boulevard 5a  
Tel.: (4862) 71-49-12  
E -mail: filonovvi@mail.ru

### **Fomina Maria Gennadiyevna**

Mid-Russian Institute of Management – branch of the RANEPA  
Candidate of Political Sciences, Associate Professor  
Department of Constitutional and Municipal Law  
302028, Russian Federation, Orel, Pobedy Boulevard 5a  
Tel.: (4862) 71-49-12  
E-mail: mgfomina@rambler.ru

А.Н. НИФАНОВ, А.В. СУШКОВ

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*В статье, исходя из конституционного уставления ч. 2 ст. 7 представлен обзор законодательства, регулирующего государственную поддержку определенных адресатов и состояний. Автором представлен критерий для классификации соответствующего законодательства; обращено внимание на положительные и отрицательные аспекты заявленного правового регулирования; предложены направления совершенствования российских правовых норм о государственной поддержке семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан.*

**Ключевые слова:** государственная поддержка, семья, материнство, отцовство, детство, инвалиды, пожилые граждане.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Конституция Российской Федерации принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 5.02.2014 г. № 2-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 9. Ст. 851.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // Российская газета. 1996. 27 января. 2016. 12 января.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Российская газета. 2001. 31 декабря. 2015. 2016. 11 января.
4. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Российская газета. 1997. 23 декабря. 2015. 17 декабря.
5. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Российская газета. 1999. 30 июня. 2015. 25 ноября.
6. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Российская газета. 1995. 2 декабря. 2015. 31 декабря.
7. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Российская газета. 2006, 31 декабря; 2016, 11 января.
8. Федеральный закон от 20 апреля 2015 г. № 88-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала» // Российская газета. 2015. 22 апреля.
9. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // Российская газета. 1995. 24 мая. 2015. 31 декабря.
10. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Российская газета. 1998. 5 августа. 2015. 30 ноября.
11. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» // Российская газета. 2006. 31 декабря. 2016. 9 марта.
12. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Российская газета. 1996. 27 декабря. 2015. 30 ноября.
13. Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» // Российская газета. 1995. 4 июля. 2013. 10 апреля.
14. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Российская газета. 2007. 8 декабря. 2015. 6 ноября.
15. Федеральный закон от 21 марта 2005 г. № 18-ФЗ «О средствах федерального бюджета, выделяемых пенсионному фонду Российской Федерации на возмещение расходов по выплате страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца отдельным категориям граждан» (ред. от 28.12.2013 г.) // СЗ РФ. 2005. № 13. Ст. 1076. 2013. № 52 (часть I). Ст. 6992.
16. Федеральный закон от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» (ред. от 04.11.2014 г.) // Российская газета. 2008. 6 мая. 2014. 7 ноября.
17. Макарова Т.А. Профессиональная подготовка социальных работников в вузе к культурно-досуговой деятельности с инвалидами: Автореф. дис. ... канд. пед. наук. Ульяновск, 2006.

## **Конституционное муниципальное право**

### **Нифанов Алексей Николаевич**

Белгородский государственный национальный исследовательский университет, Белгород

Кандидат юридических наук, доцент

Доцент кафедры конституционного и муниципального права

г. Белгород, ул. Победы, 85

Тел.: 8 (4722) 30-12-63

E-mail: [nif@list.ru](mailto:nif@list.ru)

### **Сушкин Андрей Васильевич**

Белгородский государственный национальный исследовательский университет, Белгород

экстерн Юридического института

г. Белгород, ул. Победы, 85

Тел.: 8 (4722) 30-12-63

E-mail: [Malykhin2013@mail.ru](mailto:Malykhin2013@mail.ru)

A.N. NIFANOV, A.V. SUSHKOV

## **LEGISLATIVE REGULATION STATE SUPPORT IN THE RUSSIAN FEDERATION**

*In the article, proceeding from the constitutional establishment of part 2 of article 7 provides an overview of the legislation regulating state support for certain recipients and States. The author presents the criteria for the classification of the relevant legislation; attention is drawn to the positive and negative aspects of the claimed legal regulation; the directions of improvement of the Russian legal rules on state family support, motherhood, paternity and childhood, disabled and elderly citizens.*

**Keywords:** government support, family, motherhood, paternity, childhood, disabled persons, senior citizens.

## **BIBLIOGRAPHY**

1. Konstitucija Rossijskoj Federacii prinjata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 g. (s uche-tom popravok, vnesennyh Zakonami RF o popravkah k Konstitucii RF ot 5.02.2014 g. № 2-FKZ) // SZ RF. 2014. № 9. St. 851.
2. Semejnij kodeks Rossijskoj Federacii ot 29 dekabrya 1995 g. № 223-FZ // Rossijskaja gazeta. 1996. 27 janvarja. 2016. 12 janvarja.
3. Trudovoj kodeks Rossijskoj Federacii ot 30 dekabrya 2001 g. № 197-FZ // Rossijskaja gazeta. 2001. 31 dekabrya. 2015. 2016. 11 janvarja.
4. Federal'nyj konstitucionnyj zakon ot 17 dekabrya 1997 g. № 2-FKZ «O Pravitel'stve Rossijskoj Federacii» // Rossijskaja gazeta. 1997. 23 dekabrya. 2015. 17 dekabrya.
5. Federal'nyj zakon ot 24 iyunja 1999 g. № 120-FZ «Ob osnovah sistemy profilaktiki beznadzorno-sti i pravonarushenij nesovershennoletnih» // Rossijskaja gazeta. 1999. 30 iyunja. 2015. 25 nojabrja.
6. Federal'nyj zakon ot 24 nojabrja 1995 g. № 181-FZ «O social'noj zashhite invalidov v Rossijskoj Federacii» // Rossijskaja gazeta. 1995. 2 dekabrya. 2015. 31 dekabrya.
7. Federal'nyj zakon ot 29 dekabrya 2006 g. № 256-FZ «O dopolnitel'nyh merah gosudarstvennoj podderzhki semej, imejushhih detej» // Rossijskaja gazeta. 2006, 31 dekabrya; 2016, 11 janvarja.
8. Federal'nyj zakon ot 20 aprelja 2015 g. № 88-FZ «O edinovremennoj vyplate za schet sredstv mate-rinskogo (semejnogo) kapitala» // Rossijskaja gazeta. 2015. 22 aprelja.
9. Federal'nyj zakon ot 19 maja 1995 g. № 81-FZ «O gosudarstvennyh posobijah grazhdanam, imejushhim detej» // Rossijskaja gazeta. 1995. 24 maja. 2015. 31 dekabrya.
10. Federal'nyj zakon ot 24 iulja 1998 g. № 124-FZ «Ob osnovnyh garantijah prav rebenka v Rossij-skoj Federacii» // Rossijskaja gazeta. 1998. 5 avgusta. 2015. 30 nojabrja.
11. Federal'nyj zakon ot 29 dekabrya 2006 g. № 255-FZ «Ob objazatel'nom social'nom strahovanii na sluchaj vremennoj netrudosposobnosti i v svjazi s materinstvom» // Rossijskaja gazeta. 2006. 31 dekabrya. 2016. 9 marta.
12. Federal'nyj zakon ot 21 dekabrya 1996 g. № 159-FZ «O dopolnitel'nyh garantijah po social'noj podderzhke detej-sirot i detej, ostavshihja bez popechenija roditelej» // Rossijskaja gazeta. 1996. 27 dekabrya. 2015. 30 nojabrja.
13. Federal'nyj zakon ot 28 iyunja 1995 g. № 98-FZ «O gosudarstvennoj podderzhke molodezhnyh i det-skikh obshhestvennyh ob#edinenij» // Rossijskaja gazeta. 1995. 4 iulja. 2013. 10 aprelja.
14. Federal'nyj zakon ot 4 dekabrya 2007 g. № 329-FZ «O fizicheskoy kul'ture i sporte v Rossijskoj Federacii» // Rossijskaja gazeta. 2007. 8 dekabrya. 2015. 6 nojabrja.

15. Federal'nyj zakon ot 21 marta 2005 g. № 18-FZ «O sredstvah federal'nogo bjudzheta, vydeljaemyh pensionnomu fondu Rossijskoj Federacii na vozmeshhenie rashodov po vyplate strahovoj chasti trudovoj pensii po starosti, trudovoj pensii po invalidnosti i trudovoj pensii po sluchaju poteri kormil'ca otdel'nym kategorijam grazhdan» (red. ot 28.12.2013 g.) // SZ RF. 2005. № 13. St. 1076. 2013. № 52 (chast' I). St. 6992.

16. Federal'nyj zakon ot 30 apryla 2008 g. № 56-FZ «O dopolnitel'nyh strahovyh vznosah na nako-pitel'nuju pensiju i gosudarstvennoj podderzhke formirovaniya pensionnyh nakoplenij» (red. ot 04.11.2014 g.) // Rossijskaja gazeta. 2008. 6 maja. 2014. 7 nojabrja.

17. Makarova T.A. Professional'naja podgotovka social'nyh rabotnikov v vuze k kul'turno-dosugovoj dejatel'nosti s invalidami: Avtoref. dis. ... kand. ped. nauk. Ul'janovsk, 2006.

**Nifanov Aleksey Nikolaevich**

Belgorod state national research University, Belgorod

Candidate of legal Sciences, associate Professor

Associate Professor of Department of constitutional and municipal law

g. Belgorod, ul. Pobedy, 85

Tel.: (4722) 30-12-63

E-mail: nif@list.ru

**Sushkov Andrey Vasil'yevich**

Belgorod state national research University, Belgorod

Extern Law Institute

g. Belgorod, ul. Pobedy, 85

Tel.: (4722) 30-12-63

E-mail: Malykhin2013@mail.ru

УДК 342.52

Т.Н. МОДНИКОВА

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
МОРАЛЬНО-ЭТИЧЕСКОГО ПОВЕДЕНИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ**

*Статья посвящена исследованию системы правовых актов в современной науке конституционного и муниципального права регулирующих морально-этические стандарты парламентской этики. Анализируя теорию, законодательство и правоприменительную практику, автор приходит к выводу о необходимости принятия Кодекса депутатской этики.*

**Ключевые слова:** эффективность деятельности; представительная демократия; ответственность; парламентская этика.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Федеральный закон от 08.05.1994 г. №3-ФЗ (ред. 19.12.2016) «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ» // СЗ РФ. 1994. №2. Ст.74; 2013. №30 (ч. I). Ст. 4042; 2017. №1 (ч. I). Ст. 46.

2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 34-П город Санкт-Петербург «по делу о проверке конституционности положений пункта «в» части первой и части пятой статьи 4 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы». Российская газета.- 16 января 2013. - №5982 (6).

3. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (ред. 22.02.2017 г.) // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 801.

4. Авакьян С.А. Депутат. Статус и деятельность. М.: Политиздат. 1991. 288 с.

5. Астафичев П.А. Принципы народного представительства в механизме функционирования избирательной системы. // Представительная власть - XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. 2005. №6 (66). – С.3

6. Князев С.Д., Арановский К.В. Политическое представительство и выборы: публично-правовая природа и соотношение // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 16. С. 23 – 24.

## **Конституционное и муниципальное право**

7. Платон. Собр. соч. в 4 т. Т.1 Диалоги «Алкивиад 1», «Протагор». М. 1990

### **Модникова Татьяна Николаевна**

Среднерусский институт управления – Орловский филиал РАНХиГС, Орел

Кандидат юридических наук

Доцент кафедры конституционного и муниципального права

302028, Россия, г. Орел, бульвар Победы, 5а

Тел.: (486-2) 71-40-14

E-mail: [mmts77@mail.ru](mailto:mmts77@mail.ru).

---

T.N. MODNIKOVA

## **PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF MORAL-ETHICAL CONDUCT FOR PARLIAMENTARIANS**

*The article is devoted to the system of legal acts in the modern science of constitutional and municipal law governing ethical standards parliamentary ethics. Analyzing the theory of legislation and law enforcement, the author finds that the adoption of a code of Deputy Ethics.*

**Keywords:** effectiveness of activities; representative democracy; responsibility; parliamentary ethics.

## **BIBLIOGRAPHY**

1. Federal law dated 08.05.1994 no. 3-FZ (ed. 19.12.2016) on the status of Member of the Council of Federation and the status of Deputy of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation // SZ RF. 2008. - 1994. - №2. -Art. 74; 2013.- №. 30 (part I). -Art. 4042; 2017.-№. 1 (part I). -Art. 46.

2. The decision of the Constitutional Court of the Russian Federation dated December 27, 2012 №. 34-n the city of St. Petersburg «on the case about the verification of constitutionality of the provisions of paragraph» b «of the part 1 or part 5 of article 4 of the Federal law» on the status of Member of the Council of Federation and the status of Deputy of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation «in connection with the request of the Group of deputies of the State Duma». Rossiyskaya Gazeta.-January 16, 2013. - № 5982 (6).

3. Decree of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation from January 22, 1998 №. 2134-DG II of the rules of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation «(ed. g. 22.02.2017) // SZ RF. - 2008. -1998. №. 7- St. 801.

4. Avak'jan S.A. Members. Status and activities. Moscow: Politizdat. 1991. 288 s.

5. Astafichev P. A. Principles of popular representation in the functioning of the electoral system. Representative power-21st century: legislation, commentary, problems. 2005.-№ 6 (66). -S. 3

6. Knyazev S.D., Aranovskyy K.V. political representation and elections: public law nature and ratio//Constitutional and municipal law. -2007. -№. 16. -S. 23-24.

7. Plato. GSS, op. cit., in 4 t. t. 1 Dialogues «Alcibiades 1, Protagoras. M.-1990

### **Modnikova Tatyana Nikolaevna**

Mid-Russian Institute of Management – branch of the RANEPA

Candidate of legal science

Assistant Professor of constitutional and municipal law

302028, Russian Federation, Orel, Pobedy Boulevard 5a

Tel.: (486-2) 71-40-14

E-mail: [mmts77@mail.ru](mailto:mmts77@mail.ru).

А.В. НИКИТИНА

## **КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ СПОРЫ О ЛИКВИДАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ: ОПЫТ СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ**

*В статье анализируются полномочия конституционных судов зарубежных стран, включенных в процесс ликвидации (запрета) политических партий. Сравнительно-правовое исследование отражает различие данных полномочий в части видов объединений граждан, за деятельностью которых осуществляется конституционный контроль, оснований ликвидации политических партий, ее правовых последствий. Автором обосновывается конституционно-правовая природа данного вида споров и, в связи с этим, предлагаются отдельные изменения российского законодательства.*

**Ключевые слова:** политические партии, конституционные контроль, конституционный суд, ликвидация политических партий, конституционно-правовые споры.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Мильчакова О.В. Судебный конституционный контроль деятельности политических партий // Актуальные проблемы российского права. 2014. № 2. С. 188-194.
2. Моисеев А. М. Конституционное право граждан на объединение в политические партии и судебная практика его защиты: дисс. ...канд. юрид. наук: 12.00.02. М., 2008. 180 с.
3. Cho Yongho. Constitutional Justice as a Guarantee of Ensuring the Supremacy of Constitutional Norms – Focusing on the Korean Experience // Конституционное правосудие: Вестник Конференции органов конституционного контроля стран новой демократии. 2015. № 3. С. 103-108.

**Нikitina Anna Vasильевна**

Хабаровский государственный университет экономики и права, г. Хабаровск  
Кандидат юридических наук, доцент  
Доцент кафедры конституционного, административного и финансового права  
российской Федерации, г. Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 134  
E-mail:A\_Nikitina@inbox.ru

A.V. NIKITINA

## **CONSTITUTIONAL-LEGAL DISPUTES ABOUT THE DISSOLUTION OF POLITICAL PARTIES: COMPARATIVE LEGAL RESEARCH**

*The article analyzes the powers of the constitutional courts of foreign countries, included in the process of dissolution (prohibition) of political parties. Comparative legal research reflects the differences of these powers in terms of types of associations whose activities are being carried out constitutional control, grounds of dissolution of political parties, its legal consequences. The author substantiates the constitutional-legal nature of this dispute and, in this context, suggests some changes of the Russian legislation.*

**Key words:** political parties, constitutional review, constitutional court, abolition of political parties, the constitutional-legal disputes.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Mil'chakova O.V. Sudebnyj konstitucionnyj kontrol' dejatel'nosti politicheskikh partij // Aktu-al'nye problemy rossiijskogo prava. 2014. № 2. S. 188-194.
2. Moiseev A. M. Konstitucionnoe pravo grazhdan na ob#edinenie v politicheskie partii i sudebnaja praktika ego zashhhity: diss. ...kand. jurid. nauk: 12.00.02. M., 2008. 180 s.
3. Cho Yongho. Constitutional Justice as a Guarantee of Ensuring the Supremacy of Constitutional Norms – Focusing on the Korean Experience // Konstitucionnoe pravosudie: Vestnik Konferencii organov konstituci-onnogo kontrolja stran novoj demokratii. 2015. № 3. S. 103-108.

## **Конституционное муниципальное право**

---

**Nikitina Anna Vasilyevna**

Khabarovsk State University of Economics and Law, Khabarovsk

Assistant Professor of the Chair of Constitutional, Administrative and Financial law,

Candidate of Legal Sciences

Russia, Khabarovsk, Tihookeanskaya St., 134

УДК 342.7

M.B. РОСТОВА

# **РАВЕНСТВО КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ОРГАНИЗАЦИЙ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ И ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ СВОБОДЫ ПРЕПОДАВАНИЯ И НАУЧНОГО ТВОРЧЕСТВА В ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

*Статья посвящена исследованию проблемы равенства конституционно-правового статуса вузов в условиях законодательной дифференциации их типов и видов. Автор обосновывает точку зрения, что само по себе типовое и видовое деление вузов не противоречит Конституции РФ, однако законодатель несет конституционную обязанность придерживаться принципов соразмерности и разумной достаточности при отступлении от конституционного принципа равноправия на основе требований ч. 3 ст. 55 Конституции РФ.*

**Ключевые слова:** право на образование; свобода преподавания и творчества; равенство; дискриминация; разумная достаточность; соразмерность; дифференцированный подход к правовому регулированию.

## **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Алексеева Л.Б., Михайловская И.Б. Показатели эффективности уголовного судопроизводства и некоторые вопросы оценки работы судебных органов // Вопросы борьбы с преступностью. 1974. № 24. С. 41-56.
2. Винокуров А.А., Михайлова Е.И., Неустроев С.С., Ноговицын Р.Р. Проблемы формирования и функционирования инновационной инфраструктуры федерального университета // Актуальные вопросы правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности: международная научно-практическая конференция, 19-20 июня 2013 г. Якутск: ИД СВФУ, 2013. С. 54-67.
3. Кирилловых А.А. Федеральные университеты в образовательном законе // Право и экономика. 2009. № 6. С. 11-16.
4. Шмаров И.В. Критерии и показатели эффективности наказаний // Советское государство и право. 1968. № 6. С. 57-64.

**Ростова Мария Владимировна**

ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет им. И.С. Тургенева», г. Орел

Старший преподаватель кафедры «Конституционное право»

302001, г. Орел, ул. Комсомольская, д. 39а

Тел.: 8-906-663-81-81

E-mail: [rostova\\_mv@mail.ru](mailto:rostova_mv@mail.ru)

---

M.V. ROSTOVA

# **EQUALITY THE CONSTITUTIONAL AND LEGAL STATUS OF INSTITUTIONS OF HIGHER EDUCATION AND THE PROBLEMS OF ENSURING THE CONSTITUTIONAL FREEDOM OF TEACHING AND SCIENTIFIC CREATIVITY IN THEIR ACTIVITIES**

*Clause is devoted to research of a problem of equality of the constitutional status of high schools in conditions of legislative differentiation of their types and kinds. The author proves the point of view, that in itself typical and specific division of high schools does not contradict the Constitution of the Russian Federation, however the legislator bears the constitutional duty to adhere to principles of harmony and*

*reasonable sufficiency at deviation from the constitutional principle of equality on the basis of requirements of item 55 of the Constitution of the Russian Federation.*

**Keywords:** the right to education; freedom of teaching and creativity; equality; discrimination; reasonable sufficiency; harmony; the differentiated approach to legal regulation.

## **BIBLIOGRAPHY**

1. Alekseeva L.B., Mihajlovskaja I.B. Pokazateli jeffektivnosti ugolovnogo sudoproizvodstva i neko-torye voprosy ocenki raboty sudebnyh organov // Voprosy bor'by s prestupnost'ju. 1974. № 24. S. 41-56.
2. Vinokurov A.A., Mihajlova E.I., Neustroev S.S., Nogovicyn R.R. Problemy formirovaniya i funkcionirovaniya innovacionnoj infrastruktury federal'nogo universiteta // Aktual'nye voprosy pravovoij ohrany i ispol'zovaniya rezul'tatov intellektual'noj dejatel'nosti: mezhdunarodnaja nauchno-prakticheskaja konferencija, 19-20 iyunja 2013 g. Jakutsk: ID SVFU, 2013. S. 54-67.
3. Kirillovyh A.A. Federal'nye universitetы v obrazovatel'nom zakone // Pravo i jekonomika. 2009. № 6. S. 11-16.
4. Shmarov I.V. Kriterii i pokazateli jeffektivnosti nakazanij // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. 1968. № 6. S. 57-64.

**Rostova Maria Vladimirovna**

Orel state University named after I.S. Turgenev  
Senior lecturer in Constitutional law  
302001, Orel, Komsomolskaya str., 39A  
Tel: 8-906-663-81-81  
E-mail: [rostova\\_mv@mail.ru](mailto:rostova_mv@mail.ru)

УДК 342

С.И. ХУДОКОРМОВ

## **ЮРИДИЧЕСКИЕ ПРОЦЕДУРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ НАРОДНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА И ПРОБЛЕМЫ ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

*В статье исследуются некоторые процессуальные проблемы организации и деятельности представительных органов муниципальных образований. По мнению автора, искусственная «альтернативность» выборов председателя и других должностных лиц представительного органа муниципального образования будет препятствовать политическим партиям, фракциям и другим крупным депутатским объединениям находить компромиссные решения. Кроме того, в статье доказывается, что отрицательные результаты экспертизы не могут служить непреодолимым препятствием для принятия муниципального правового акта представительным органом муниципального образования.*

**Ключевые слова:** народное представительство; местное самоуправление; муниципальное правотворчество; процессуальные нормы права.

## **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Кабышев В.А. Практика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов муниципального образования // Правовые основы и практика противодействия коррупции на муниципальном уровне: материалы межрегиональной научно-практической конференции . Ханты-Мансийск: Принт-Класс, 2012.
2. Андреева Л.А. Правотворчество органов местного самоуправления (по материалам Новгородской области). Автореф... канд. юрид. наук. СПб., 1999.

## **Конституционное муниципальное право**

3. Быкова А.Г. Правовой статус председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Сибирском федеральном округе // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 10.
4. Дердяк Ф. Гражданин и местное правотворчество // Государственная служба за рубежом. Гражданское общество и право. Реферативный бюллетень. № 1 / Отв. ред.: Г.И. Иванов. М.: Изд-во РАГС, 2003.
5. Захаров И.В. Публичные слушания в системе местного самоуправления в РФ // Российский юридический журнал. 2006. № 4.
6. Ковалева Т.К. Некоторые проблемы проведения правовых экспертиз: особенности анализа вопросов конституционного и муниципального права при проведении due diligence // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 1.
7. Левина М.И. Парламентские процедуры как институт парламентского права // Государство и право на рубеже веков. М.: ИГиП РАН, 2001.

**Худокормов Сергей Иванович**

ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева», г. Орел  
Аспирант кафедры «Муниципальное и экологическое право»  
302001 Орел, Комсомольская, д. 39-а  
Тел.: 8 965 257 81 23  
E-mail: sergei.khudokormov@mail.ru

S.I. KHUDOKORMOV

## **LEGAL PROCEDURES THE MUNICIPAL BODIES OF PEOPLE'S REPRESENTATION AND PROBLEMS OF IMPROVEMENT**

*In clause some remedial problems of the organization and activity of representative bodies of municipal formations are investigated. In opinion of the author, artificial «alternativeness» of elections of chairman and other officials of a representative body of municipal formation will interfere with political parties, to fractions and other large deputy associations to find conciliatory proposals. Besides in clause it is proved, that negative results of examination cannot serve as an absolute obstacle for acceptance of the municipal law by a representative body of municipal formation.*

**Keywords:** national representation; local self-management; municipal laws; remedial norms of laws.

## **BIBLIOGRAPHY**

1. Kabyshhev V.A. Praktika provedenija antikorruptionnoj jekspertizy normativnyh pravovyh ak-tov i proektov normativnyh pravovyh aktov municipal'nogo obrazovanija // Pravovye osnovy i praktika protivodejstvija korrupcii na municipal'nom urovne: materialy mezhregional'noj nauchno-prakticheskoy konferencii . Hanty-Mansijsk: Print-Klass, 2012.
2. Andreeva L.A. Pravotvorchestvo organov mestnogo samoupravlenija (po materialam Novgorodskoj oblasti). Avtoref... kand. jurid. nauk. SPb., 1999.
3. Bykova A.G. Pravovoj status predsedatelja zakonodatel'nogo (predstavitel'nogo) organa gosudarstvennoj vlasti sub#ekta Rossijskoj Federacii v Sibirskom federal'nom okruse // Gosudarstvennaja vlast' i mestnoe samoupravlenie. 2013. № 10.
4. Derdjak F. Grazhdanin i mestnoe pravotvorchestvo // Gosudarstvennaja sluzhba za rubezhom. Grazhdanskoe obshhestvo i pravo. Referativnyj bjulleten'. № 1 / Otv. red.: G.I. Ivanov. M.: Izd-vo RAGS, 2003.
5. Zaharov I.V. Publichnye slushaniya v sisteme mestnogo samoupravlenija v RF // Rossijskij juri-dicheskij zhurnal. 2006. № 4.
6. Kovaleva T.K. Nekotorye problemy provedenija pravovyh jekspertiz: osobennosti analiza voprosov konstitucionnogo i municipal'nogo prava pri provedenii due diligence // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2011. № 1.
7. Levina M.I. Parlamentskie procedure kak institut parlamentskogo prava // Gosudarstvo i pravo na rubezhe vekov. M.: IGIP RAN, 2001.

**Khudokormov Sergey Ivanovich**

Orel State University named after I.S. Turgenev  
Postgraduate student of the Department of Municipal and environmental law  
302000, Orel, Komsomolskaya str., 39A  
Tel: 8 965 257 81 23  
E-mail: sergei.khudokormov@mail.ru

З.К. БАБАЕВА

## **МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ: ПОНЯТИЕ И ПРИНЦИПЫ**

*В статье представлено теоретическое понимание понятия и принципов предоставления муниципальных услуг, соблюдения и не нарушения принципов предоставления муниципальных услуг и дан анализ понятию и принципам муниципальных услуг, а также проведено сравнение различных авторских подходов по данной проблематике.*

**Ключевые слова:** муниципальные услуги, понятие, принципы предоставления государственных и муниципальных услуг, доступность обращения, открытость деятельности государственных и муниципальных органов.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Терещенко Л. К. Услуги: государственные, публичные, социальные // Журнал российского права. 2004. №10. С.15-23.
2. Большой энциклопедический словарь. 2-е изд. М., 1997. с. 1456
3. Толмачев В. А. Понятие доступности государственных и муниципальных услуг // Право и государство: теория и практика. 2013. № 8 (104). С. 22–27.
4. Киселева Н. В. Принципы предоставления государственных и муниципальных услуг // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 5. С. 21–25.
5. Соломатина О. В. К вопросу о принципах предоставления муниципальных услуг (опыт России и стран Северной Европы) // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 8. С. 61–65.
6. Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2006. с. 559

**Бабаева Зульфия Керимхановна**

Национальный исследовательский Саратовский государственный университет имени Н. Г. Чернышевского,  
Аспирант кафедры таможенного, административного и финансового права  
368780, Республика Дагестан, район Магарамкентский, Салихова, д. 6

Тел.: 89298714315

E-mail: [orchideyamag@mail.ru](mailto:orchideyamag@mail.ru)

Z.K. BABAEVA

## **MUNICIPAL SERVICES: CONCEPT AND PRINCIPLES**

*This article presents a theoretical understanding of the concepts and principles of municipal services, compliance and violation of the principles of municipal services and the analysis of the concept and principles of municipal services, as well as a comparison of the different author's approaches on this issue.*

**Keywords:** municipal services, the concept, the principles of state and municipal services, access to treatment, the openness of the activities of state and municipal authorities.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Tereshchenko L. K. Uslugi: gosudarstvennye, publichnye, social'nye // Zhurnal rossijskogo prava. 2004. №10. S.15-23.
2. Bol'shoj jenciklopedicheskij slovar'. 2-e izd. M., 1997. s. 1456
3. Tolmachev V. A. Ponjatie dostupnosti gosudarstvennyh i municipal'nyh uslug // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2013. № 8 (104). S. 22–27.
4. Kiseleva N. V. Principy predostavlenija gosudarstvennyh i municipal'nyh uslug // Gosudarstven-naja vlast' i mestnoe samoupravlenie. 2014. № 5. S. 21–25.
5. Solomatina O. V. K voprosu o principah predostavlenija municipal'nyh uslug (opyt Rossii i stran Severnoj Evropy) // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2014. № 8. S. 61–65.
6. Kutafin O. E., Fadeev V. I. Municipal'noe pravo Rossijskoj Federacii. M., 2006. c. 559

**Babayeva Zul'fiya Kerimkhanovna**

National Research Saratov State University named after N. G. Chernyshevsky,  
Graduate student of the Department of customs, administrative and financial law  
368780, Republic of Dagestan, Magaramkentsky District, Salikhova, d.6  
Tel.: 89298714315  
E-mail: [orchideyamag@mail.ru](mailto:orchideyamag@mail.ru)

## **ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС**

УДК 349.6

А.Я. РЫЖЕНКОВ

### **О ПРИНЦИПЕ СОЧЕТАНИЯ ИНТЕРЕСОВ ОБЩЕСТВА И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ**

*В статье доказывается, что при исследовании принципа сочетания интересов общества и законных интересов граждан необходимо обратить внимание на три его составные части: законные интересы в сфере использования и охраны земель; обеспечение баланса частных и публичных интересов в сфере земельных отношений; выявление механизма гарантий земельных прав граждан. Особое внимание обращается на выявление практических примеров проявления «законных интересов» в земельном праве (при установлении публичного сервитута, соседские права), а также в сфере поиска баланса частных и публичных интересов граждан (изъятие участков для публичных нужд, права иностранцев, оборот земель сельскохозяйственного назначения и т.д.).*

**Ключевые слова:** субъективное право; законный интерес; использование и охрана земель; правовые гарантии; частный и публичный интерес; аренда; собственность.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Анисимов А.П. Проблема приобретения права собственности на земельный участок в силу приобретательной давности в свете нового земельного законодательства // Юрист. 2002. № 12. С. 2-4.
2. Анисимов А.П. Классификация этапов развития соседского права: дискуссионные вопросы // Вестник Тверского государственного университета. Серия «Право». 2016. № 2. С. 184-197.
- 3 Анисимов А.П. Проблема сочетания частных и публичных интересов при использовании земель поселений // Юрист. 2004. № 1. С. 31-35.
4. Анисимов А.П., Мелихов А.И. Конституционно-правовое регулирование права частной собственности на земельные участки: монография. Волгоград, 2009. С. 211-212.
5. Андреев Ю.Н. Соседские отношения в гражданском праве России: теория и практика. М., 2015.
6. Белоусов С.А. Законодательный дисбаланс (доктрина, теория, практика): дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2015.
7. Васильчук Ю.В. К вопросу о частном и публичном интересе в земельном праве // Власть закона. 2012. № 1. С. 61-68.
8. Грибанов В.П. Осуществление и защита гражданских прав. М.: Статут, 2003.
9. Жуков А.В. К вопросу о защите прав на земельные участки // Новая правовая мысль. 2016. № 3.
10. Здравомыслов А.Г. Проблема интереса в социологической теории. Л., 1964.
11. Землякова Г.Л. Ведение государственного кадастра недвижимости как функция государственного управления в сфере использования и охраны земель. Монография. М., 2013. С. 22-36.
12. Иконицкая И.А. О публичном и частном в земельном праве // Сборник материалов Всероссийских научно-практических конференций. Т. 1. М., 2004.
13. Патюлин В.А. Государство и личность в СССР (правовые аспекты взаимоотношений). М., 1974.
14. Решение Высшего Арбитражного Суда РФ от 27.05.2009 № ВАС-15798/08 // СПС «КонсультантПлюс».
15. Рыбаков О.Ю., Чмыхало Е.Ю. Повышение уровня гарантий прав на землю как одна из целей правовой политики в сфере охраны и использования земель // Право. Законодательство. Личность. 2012. № 5. 16. Субочев В.В. Законные интересы и их роль в правовой жизни российского общества // Право и управление. XXI. 2012. № 1.
17. Субочев В.В. Теория законных интересов: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Тамбов, 2009.

**Рыженков Анатолий Яковлевич**

Калмыцкий государственный университет, г. Волгоград  
доктор юридических наук  
профессор кафедры гражданского права и процесса

## **ABOUT THE PRINCIPLE OF A COMBINATION OF INTERESTS OF SOCIETY AND LEGITIMATE INTERESTS OF CITIZENS IN THE SPHERE OF USE AND PROTECTION OF LANDS**

*In article it is proved that at a research of the principle of a combination of interests of society and legitimate interests of citizens it is necessary to turn attention to three of its components: legitimate interests in the sphere of use and protection of lands; ensuring balance of private and public interests in the sphere of the land relations; identification of the mechanism of guarantees of land entitlements of citizens. Special attention is paid on identification of practical examples of manifestation of «legitimate interests» in the land right (at establishment of a public easement, the neighbour's rights), and also in the sphere of search of balance of private and public interests of citizens (withdrawal of sites for public needs, the right of foreigners, land turnover of agricultural purpose, etc.).*

**Keywords:** subjective right; legitimate interest; use and protection of lands; legal guarantees; private and public interest; rent; property

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Anisimov A.P. Problema priobretenija prava sobstvennosti na zemel'nyj uchastok v silu priobre-tatel'noj davnosti v svete novogo zemel'nogo zakonodatel'stva // Jurist. 2002. № 12. S. 2-4.
2. Anisimov A.P. Klassifikacija jetapov razvitiya sosedskogo prava: diskussionnye voprosy // Vest-nik Tverskogo gosudarstvennogo universiteta. Serija «Pravo». 2016. № 2. S. 184-197.
- 3 Anisimov A.P. Problema sochetaniya chastykh i publichnyh interesov pri ispol'zovanii zemel' po-selenij // Jurist. 2004. № 1. S. 31-35.
4. Anisimov A.P., Melihov A.I. Konstitucionno-pravovoe regulirovanie prava chastykh sobstvennosti na zemel'nye uchastki: monografija. Volgograd, 2009. S. 211-212.
5. Andreev Ju.N. Sosedskie otnoshenija v grazhdanskem prave Rossii: teoriya i praktika. M., 2015.
6. Belousov S.A. Zakonodatel'nyj disbalans (doktrina, teoriya, praktika): dis. ... d-ra jurid. nauk. Saratov, 2015.
7. Vasil'chuk Ju.V. K voprosu o chastyom i publichnym interese v zemel'nom prave // Vlast' zakona. 2012. № 1. S. 61-68.
8. Gribanov V.P. Osushhestvlenie i zashchita grazhdanskih prav. M.: Statut, 2003.
9. Zhukov A.V. K voprosu o zashchite prav na zemel'nye uchastki // Novaja pravovaja mysl'. 2016. № 3.
10. Zdravomyslov A.G. Problema interesa v sociologicheskoy teorii. L., 1964.
11. Zemljakova G.L. Vedenie gosudarstvennogo kadastra nedvizhimosti kak funkcija gosudarstvennogo upravleniya v sfere ispol'zovaniya i ohrany zemel'. Monografija. M., 2013. S. 22-36.
12. Ikonickaja I.A. O publichnym i chastyom v zemel'nom prave // Sbornik materialov Vserossijskih nauchno-prakticheskikh konferencij. T. 1. M., 2004.
13. Patjulin V.A. Gosudarstvo i lichnost' v SSSR (pravovye aspekty vzaimootnoshenij). M., 1974.
14. Reshenie Vysshego Arbitrazhnogo Suda RF ot 27.05.2009 № VAS-15798/08 // SPS «Konsul'tantP-ljus».
15. Rybakov O.Ju., Chmyhalo E.Ju. Povyshenie urovnja garantij prav na zemlju kak odna iz celej pravo-voj politiki v sfere ohrany i ispol'zovaniya zemel' // Pravo. Zakonodatel'stvo. Lichnost'. 2012. № 5. 16. Subochev V.V. Zakonnnye interesy i ih rol' v pravovoj zhizni rossijskogo obshhestva // Pravo i upravlenie. XXI. 2012. № 1.
17. Subochev V.V. Teoriya zakonnyh interesov: avtoref. dis. ... d-ra jurid. nauk. Tambov, 2009.

**Ryzhenkov Anatoliy Yakovlevich**

Kalmyk state University, Volgograd

Doctor of law

Professor of civil law and process

400001, Volgograd, street Kanunnikova, d. 9 kV. 17

tel: 8-906-407-77-78

e-mail: [4077778@list.ru](mailto:4077778@list.ru)

Л.В. ШЕЛОМАНОВА

## **ГРАЖДАНСКОЕ ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КАК ОБЪЕКТ СУДЕБНОГО КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ**

*Статья посвящена исследованию гражданского процессуального законодательства как объекта проверки на предмет соответствия Конституции РФ. Обобщая практику рассмотрения подобных споров в Конституционном Суде РФ в период с 1995 г. по 2017 г., автор предлагает собственную классификацию правовых позиций российского конституционного правосудия по данной категории дел.*

**Ключевые слова:** правовая позиция, гражданский процесс, конституционность, конституционный контроль.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Магомедова А.Г. Надзорное производство в гражданском процессе: законодательство и правоприменительная практика с точки зрения Конституционного Суда Российской Федерации // Юридическая наука: Проблемы и перспективы развития (региональный аспект): сборник статей по итогам II Международной научно-практической конференции. Великий Новгород: Изд-во НовГУ им. Ярослава Мудрого, 2011. 364 с.
2. Новик-Качан М.Ю. Надзорное производство в гражданском и арбитражном процессе: практика Конституционного Суда РФ // Законодательство и экономика. 2002. № 5. С. 25-35.
3. Султанов А.Р. Правовые позиции постановлений Конституционного Суда РФ и постановлений ЕСПЧ и их правовое значение для гражданского процесса // Законодательство и экономика. 2011. № 4. С. 87-92.
4. Худенко К.И. Некоторые вопросы гражданского и арбитражного процесса в решениях Конституционного Суда Российской Федерации в 2005 - 2006 годах // Комментарий судебной практики. М.: Юридическая литература, 2006. С. 150-172.

**Шеломанова Лариса Викторовна**

ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет им. И.С.Тургенева», г. Орел

Кандидат юридических наук

Доцент кафедры гражданского права

302001, г. Орел, ул. Комсомольская, д. 39-а

Тел.: 8(4862) 75-21-18

E-mail: [gpip@ostu.ru](mailto:gpip@ostu.ru)

---

L.V. SHELOMANOVA

## **LAW OF CIVIL PROCEDURE AS THE OBJECT OF JUDICIAL CONSTITUTIONAL CONTROL**

*Clause is devoted to research of the civil remedial legislation as object of check for conformity of the Constitution of the Russian Federation. Generalizing practice of consideration of similar affairs in the Constitutional Court of the Russian Federation during with 1995 on 2017, the author offers own classification of legal positions of the Russian constitutional justice on the given category of affairs.*

**Keywords:** a legal position, civil process, constitutionality, the constitutional control.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Magomedova A.G. Nadzornoje proizvodstvo v grazhdanskem processe: zakonodatel'stvo i pravoprimeritel'naja praktika s tochki zrenija Konstitucionnogo Suda Rossiijskoj Federacii // Juridicheskaja nauka: Problemy i perspektivy razvitiya (regional'nyj aspekt): sbornik statej po itogam II Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. Velikij Novgorod: Izd-vo NovGU im. Jaroslava Mudrogo, 2011. 364 c.
2. Novik-Kachan M.Ju. Nadzornoje proizvodstvo v grazhdanskem i arbitrazhnom processe: praktika Konstitucionnogo Suda RF // Zakonodatel'stvo i jekonomika. 2002. № 5. S. 25-35.
3. Sultanov A.R. Pravovye pozicii postanovlenij Konstitucionnogo Suda RF i postanovlenij ESPCh i ih pravovoe znachenie dlja grazhdanskogo processa // Zakonodatel'stvo i jekonomika. 2011. № 4. S. 87-92.

4. Hudenko K.I. Nekotorye voprosy grazhdanskogo i arbitrazhnogo processa v reshenijah Konstituci-onnogo Suda Rossiijskoj Federacii v 2005 - 2006 godah // Kommentarij sudebnoj praktiki. M.: Juridicheskaja literatura, 2006. S. 150-172.

**Shelomanova Larisa Viktorovna**

Orel State University named after I.S. Turgenev  
Candidate of law Associate Professor, civil law Department  
302001, Orel, Komsomolskaya str., 39-a  
Phone: 8(4862) 75-21-18  
E-mail: gpip@ostu.ru

УДК 342

А.Б. ГАБУЕВ

## **МНОЖЕСТВЕННОСТЬ СОБСТВЕННИКОВ ЦЕРКОВНОГО ИМУЩЕСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОСИИИ**

*В российском гражданском праве собственность на одну вещь всегда одна (нерасщепленная), хоть она и может быть долевой или совместной. Между тем, Устав Русской Православной Церкви (Московского Патриархата) предусматривает наличие двух прав собственности на одно и то же имущество. Это приводит к тому, что приход как юридическое лицо и субъект права собственности не может до конца реализовать свою имущественную самостоятельность. Одновременное существование двух прав собственности на один объект необоснованно расширяет сферу применения таких правовых институтов, как приобретательная давность и правопреемство. В статье анализируются противоречия между действующим законодательством и церковными уставами, и подвергается критике применение судами положений последних.*

**Ключевые слова:** православная Церковь, право собственности, религиозные организации, расщепленная собственность.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Савельев В.А. Проблема разделенной собственности и современная теория российского гражданского права // Журнал российского права, 2008. № 4. С. 113-123.
2. Сколовский К.И. Собственность в гражданском праве. 5-е изд., перераб. М.: Статут, 2010. 893 с.
3. Суханов Е.А. О понятии и видах вещных прав в российском гражданском праве // Журнал российского права, 2006. № 12. С. 42-50.
4. Хлыстов М.В. Некоторые аспекты регулирования отношений собственности Русской православной церкви и ее религиозных организаций // Юридический мир, 2011. № 3. С. 26-29.
5. Хлыстов М.В. Субъекты права собственности религиозных организаций Русской Православной Церкви // Нотариус, 2010. № 6. С. 40-43.

**Габуев Азамат Борисович**

Компания «КонстультантПлюс»

Кандидат юридических наук, старший юрист-аналитик  
117218, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 24, корп. 2, кв. 161  
Тел.: 8 918 826 3231  
E-mail: [azamat-gabuev@mail.ru](mailto:azamat-gabuev@mail.ru)

A.B. GABUEV

## **THE MULTIPLICITY OF THE OWNERS OF CHURCH PROPERTY IN NOWADAYS RUSSIA**

*In Russian civil law a property right on the one thing is always one (undivided) though it may be shared or joint. Nevertheless The Statute of the Russian Orthodox Church (Moscow Patriarchate) provides for two property rights on the same stuff. It causes that parish as an organization and a subject of*

*property right can't fully realize its property independence. The simultaneous existence of two property rights on the one object groundlessly enlarges the application sphere of such legal institutes as usufruct and legal succession. The contradictions between actual legislation and the church statutes are analyzed and an application of the statutes by courts is criticized in the article.*

**Keywords:** Orthodox Church, property right, religious organizations, divided ownership.

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Savel'ev V.A. Problema razdelennoj sobstvennosti i sovremenaja teorija rossijskogo grazhdanskogo prava // Zhurnal rossijskogo prava, 2008. № 4. S. 113-123.
2. Sklovskij K.I. Sobstvennost' v grazhdanskom prave. 5-e izd., pererab. M.: Statut, 2010. 893 s.
3. Suhanov E.A. O ponjatii i vidah veshhnnyh prav v rossijskom grazhdanskom prave // Zhurnal rossijskogo prava, 2006. № 12. S. 42-50.
4. Hlystov M.V. Nekotorye aspekty regulirovaniya otnoshenij sobstvennosti Russkoj pravoslavnoj cerkvi i ee religioznyh organizacij // Juridicheskij mir, 2011. № 3. S. 26-29.
5. Hlystov M.V. Sub#ekty prava sobstvennosti religioznyh organizacij Russkoj Pravoslavnoj Cerkvi // Notarius, 2010. № 6. S. 40-43.

#### **Gabuev Azamat Borisovich**

The Company "ConsultantPlus"

Candidate of legal Sciences, senior associate-analyst

117218, Moscow, ul Novocheremushkinskaya, d. 24, korp. 2, room 161

Phone: 8 918 826 3231

E-mail: azamat-gabuev@mail.ru

УДК 347.113

Т.В. ЛЕТУТА

## **ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ЗДОРОВЬЮ ПРИ ОКАЗАНИИ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ: ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

*В работе на основе анализа норм гражданского и медицинского законодательства и практики их применения выявляются проблемы реализации гражданином права на возмещение вреда, причиненного здоровью при оказании медицинской помощи. Системное толкование норм гражданского и медицинского права свидетельствует о необходимости внесения существенных дополнений и изменений в медицинское законодательство с целью создания гарантий для возмещения вреда, причиненного здоровью.*

**Ключевые слова:** возмещение вреда, причиненного здоровью; гражданское законодательство.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Балло А.М., Балло А.А. Права пациентов и ответственность медицинских работников за причиненный вред. Исследовательский центр «Независимая медико-юридическая экспертиза». СПб.: изд-во БиС, 2001. С. 15.
2. ГОСТ Р 52636-2006 «Электронная история болезни. Общие положения»: URL: <http://vsegost.com/Catalog/38/385.shtml>
3. Мохов А.А. Понятие и виды экспертиз в гражданском процессе // Цивилист. 2007. №2.
4. Структура электронной медицинской карты // Министерство здравоохранения РФ: Официальный сайт: URL: <http://www.rosminzdrav.ru/news/2013/11/20/1314-minzdravom-rossii-utverzhdena-struktura-elektronnoy-meditsinskoy-karty>
5. Зиновьева О.В. История болезни как доказательство по гражданскому делу // Заместитель главного врача. 2008. № 8.

#### **Летута Татьяна Владимировна**

Оренбургский государственный университет, г. Оренбург

Кандидат юридических наук,

Доцент кафедры гражданского права и процесса  
460018, г. Оренбург, просп. Победы, д. 13  
Тел.: 8 (3532) 20-812  
E-mail: [ltv10@mail.ru](mailto:ltv10@mail.ru)

---

T.V. LETUTA

## **COMPENSATION OF HARM CAUSED TO HEALTH IN THE PROVISION OF MEDICAL CARE: SOME PROBLEMS OF LEGISLATIVE REGULATION**

*In the work on the bases on the analysis of the rules of civil law and medical reveal problems the citizen implementation of the right to compensation for damage caused to health by providing medical assistance. System interpretation of the rules of civil and medical law evidence of the need to make significant additions and changes to the health legislation in order to create safeguards to redress the harm caused to health.*

**Keywords:** compensation for the harm caused to health; civil law.

1. Ballo A.M., Ballo A.A. Prava pacientov i otvetstvennost' medicinskih rabotnikov za prichinen-nyj vred. Issledovatel'skij centr «Nezavisimaja mediko-juridicheskaja jekspertiza». SPb.: izd-vo BiS, 2001. S. 15.
2. GOST R 52636-2006 «Jelektronnaja istorija bolezni. Obshchie polozhenija»: URL: <http://vsegost.com/Catalog/38/385.shtml>
3. Mohov A.A. Ponjatie i vidy jekspertiz v grazhdanskem processe // Civilist. 2007. № 2.
4. Struktura jelektronnoj medicinskoj karty // Ministerstvo zdravooхранения RF: Oficial'nyj sajt: URL: <http://shhshhshh.rosminzdrav.ru/neshhs/2013/11/20/1314-minzdravom-rossii-utverzhdena-struktura-elektronnoy-meditsinskoy-karty>
5. Zinov'eva O.V. Istorija bolezni kak dokazatel'stvo po grazhdanskому delu // Zamestitel' glavnogo vracha. 2008. № 8

**Letuta Tatiana Vladimirovna**  
Orenburg state University, Orenburg  
Candidate of legal Sciences,  
Associate Professor of civil law and process  
460018, Orenburg, Prospekt Pobedy, d. 13  
Phone: 8 (3532) 20-812  
E-mail: [ltv10@mail.ru](mailto:ltv10@mail.ru)

## **АДМИНИСТРАТИВНОЕ И ФИНАНСОВОЕ ПРАВО**

УДК 336.12(470.2)

Т.А. ГУСЕВА

### **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ ОПРЕДЕЛЕНЫ НА РОССИЙСКОМ ИНВЕСТИЦИОННОМ ФОРУМЕ В СОЧИ**

*На инвестиционном форуме в Сочи (27-28 февраля 2017 года) были определены основные направления финансовой политики на современном этапе: меняется политика бюджетного кредитования, для поддержки региональных бюджетов предусмотрено увеличение дотаций на выравнивание уровней бюджетной обеспеченности, увеличение субсидий на софинансирование расходных обязательств, определены новые правила выделения грантов регионам.*

*Основой будущей финансовой политики станет инвентаризация расходных обязательств субъектов и органов местного самоуправления; определение предельного уровня софинансирования для субъектов Федерации.*

**Ключевые слова:** межбюджетные отношения, кредиты, субсидии, дотации.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Федеральный закон от 30 ноября 2016 г. № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) 30 ноября 2016 г
2. Федеральный закон от 30 ноября 2016 г. № 405-ФЗ «О внесении изменений в статью 266 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) 30 ноября 2016 г.
3. Постановление Правительства Орловской области от 28.02.2017 № 59 «О предельном объеме выпуска государственных ценных бумаг Орловской области по номинальной стоимости на 2017 год» // Государственная специализированная информационная система «Портал Орловской области - публичный информационный центр» <http://orel-region.ru>, 28.02.2017 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
4. Постановление Правительства Орловской области от 28.02.2017 №58 «Об утверждении Генеральных условий эмиссии и обращения государственных облигаций Орловской области»// Государственная специализированная информационная система «Портал Орловской области - публичный информационный центр» <http://orel-region.ru>, 28.02.2017 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

**Гусева Татьяна Алексеевна**

ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева», Орел

Доктор юридических наук

Профессор кафедры административного и финансового права

302001, г. Орёл, ул. Комсомольская, д. 39а

Тел.: (4862) 75-21-18

E-mail: [guseva2002@rambler.ru](mailto:guseva2002@rambler.ru)

T.A. GUSEVA

### **PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF INTERBUDGETARY RELATIONS ARE DEFINED ON RUSSIAN INVESTMENT FORUM IN SOCHI**

*On the investment form in Sochi (27-28 February 2017) were defined main directions of financial policy at the present stage: changes to policy, budget loans, to support regional budgets provided for an increase of subsidies for leveling the budget supply, increase subsidies for co-financing of expenditure obligations, defined new rules for the allocation of grants to regions.*

*The basis of future financial policy-the inventory of expenditure obligations of constituent entities and bodies of local self-government; determining of the maximum level of co-financing for the regions.*

**Keywords:** interbudgetary relations, loans, subsidies, grants.

## **BIBLIOGRAPHY**

1. Federal'nyj zakon ot 30 nojabrja 2016 g. № 401-FZ «O vnesenii izmenenij v chasti pervuju i vto-ruju Nalogovogo kodeksa Rossijskoj Federacii i otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii» // Oficial'nyj internet-portal pravovoij informacii [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) 30 nojabrja 2016 g
2. Federal'nyj zakon ot 30 nojabrja 2016 g. № 405-FZ «O vnesenii izmenenij v stat'ju 266 chasti vtoroj Nalogovogo kodeksa Rossijskoj Federacii» // Oficial'nyj internet-portal pravovoij informacii [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) 30 nojabrja 2016 g.
3. Postanovlenie Pravitel'stva Orlovskoj oblasti ot 28.02.2017 № 59 «O predel'nom ob#eme vy-puska gosudarstvennyh cennyh bumag Orlovskoj oblasti po nominal'noj stoimosti na 2017 god» // Gosudar-stvennaja specializirovannaja informacionnaja sistema «Portal Orlovskoj oblasti - publichnyj informaci-onnyj centr» <http://orel-region.ru>, 28.02.2017 // Oficial'nyj internet-portal pravovoij informacii <http://www.pravo.gov.ru>.
4. Postanovlenie Pravitel'stva Orlovskoj oblasti ot 28.02.2017 №58 «Ob utverzhdenii General'-nyh uslovij jemissii i obrashhenija gosudarstvennyh obligacij Orlovskoj oblasti»// Gosudarstvennaja specializirovannaja informacionnaja sistema «Portal Orlovskoj oblasti - publichnyj informacionnyj centr» <http://orel-region.ru>, 28.02.2017) // Oficial'nyj internet-portal pravovoij informacii <http://www.pravo.gov.ru>.

**Guseva Tatiana Alekseevna**

Orel state University named after I. S. Turgenev

Doctor of law

Professor of the Department of administrative and financial law

302001, Orel, Komsomolskaya str., 39A

Tel: (4862) 75-21-18

E-mail: [guseva2002@rambler.ru](mailto:guseva2002@rambler.ru)

## **ПОДСУДНОСТЬ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, СОВЕРШЕННЫХ В ФОРМЕ БЕЗДЕЙСТВИЯ**

*В статье проводится анализ правовых основ определения территориальной подсудности дел об административных правонарушениях, совершенных в форме бездействия. Выделяются проблемы определения территориальной подсудности таких дел об административных правонарушениях. Указывается на необходимость установления правил территориальной подсудности данной категории дел исходя из места, где должно быть совершено действие или выполнена возложенная на лицо обязанность без каких либо исключений или дополнений. Рассматриваются вопросы дальнейшего развития указанных правовых основ с учетом равномерного распределения нагрузки по количеству дел на одного мирового судью для достижения наибольшей эффективности и стабильности рассмотрения дел такой категории.*

**Ключевые слова:** подсудность, правовые основы территориальной подсудности, административное правонарушение, подведомственность дел об административных правонарушениях, дела об административных правонарушениях, совершенных в форме бездействия.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:**

1. Барак Д.Н. Подведомственность дел об административных правонарушениях // Полицейское право. Научно-практический журнал. 2005. № 2 (2). Омск: Изд-во Омского юрид. ин-та. С. 41-44.
2. Елисеев Н.Г. Разрешение коллизий подведомственности // Законы России: опыт, анализ, практика. 2007. № 8. С. 4-12.
3. Мурашева Л.Ф. О подходах к классификации подведомственности дел об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2013. № 4. С. 26 - 28.
4. Осипов Ю.К. Подведомственность юридических дел. Свердловск, 1973. С. 83.
5. Панкова О.В. Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об административных правонарушениях / под ред. О.А. Егоровой. М.: Статут, 2014. – С.28.
6. Родина Л.В. Правовой статус мирового судьи в административном процессе: Дис. к.ю.н. 12.00.14. М., 2008.
7. Шлютер М.С. Административная ответственность за правонарушения в области охраны недр и недропользования: монография. Москва: Проспект, 2015. 136 с.
8. Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru>, 06.02.2014.
9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31.10.1995 № 8 (ред. от 03.03.2015) «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» // Бюллетень ВС РФ, № 1, 1996.
10. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 (ред. от 19.12.2013) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Бюллетень ВС РФ. № 6. 2005, №2. 2014.

**Агарков Константин Николаевич**

Среднерусский институт управления-филиал РАНХиГС, г. Орел

Кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права

302028, г. Орел, б. Победы, 5а

Тел.: 7 (4862) 71-40-12

E-mail: [akn888@yandex.ru](mailto:akn888@yandex.ru)

---

K.N. AGARKOV

## **JURISDICTION OF CASES ON ADMINISTRATIVE OFFENCES IN THE FORM OF INACTIVITY**

*In article the analysis of legal bases of definition of territorial jurisdiction of cases of the administrative offenses made in the form of an inaction is carried out. Problems of definition of territorial jurisdiction of such cases of administrative offenses are allocated. It is indicated the need of establishment of rules of territorial jurisdiction of this category of affairs proceeding from the place where action has to be made*

*or the duty assigned to the person without any exceptions or additions is executed. Questions of further development of the specified legal bases taking into account the uniform distribution of load by the number of cases of one magistrate for achievement of the greatest effectiveness and stability of hearing of cases of such category are considered.*

**Keywords:** jurisdiction, legal bases of territorial jurisdiction, administrative offence, jurisdiction of cases of administrative offenses, cases of the administrative offenses made in the form of an inaction.

1. Bahrah D.N. Podvedomstvennost' del ob administrativnyh pravonarushenijah // Policejskoe pravo. Nauchno-prakticheskij zhurnal. 2005. № 2 (2). Omsk: Izd-vo Omskogo jurid. in-ta. S. 41-44.
2. Eliseev N.G. Razreshenie kollizij podvedomstvennosti // Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika. 2007. № 8. S. 4-12.
3. Murasheva L.F. O podhodah k klassifikacii podvedomstvennosti del ob administrativnyh pravona-rushenijah // Administrativnoe pravo i process. 2013. № 4. S. 26 - 28.
4. Osipov Ju.K. Podvedomstvennost' juridicheskikh del. Sverdlovsk, 1973. S. 83.
5. Pankova O.V. Rassmotrenie v sudah obshhej jurisdikcii del ob administrativnyh pravonarushenijah / pod red. O.A. Egorovoj. M.: Statut, 2014. – S.28.
6. Rodina L.V. Pravovoj status mirovogo sud'i v administrativnom processe: Dis. k.ju.n. 12.00.14. M., 2008.
7. Shljuter M.S. Administrativnaja otvetstvennost' za pravonarushenija v oblasti ohrany nedr i nedro-pol'zovanija: monografija. Moskva: Prospekt, 2015. 136 s.
8. Federal'nyj konstitucionnyj zakon ot 05.02.2014 № 3-FKZ «O Verhovnom Sude Rossijskoj Federaci» // <http://www.pravo.gov.ru>, 06.02.2014.
9. Postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda RF ot 31.10.1995 № 8 (red. ot 03.03.2015) «O nekotoryh vo-prosah primenenija sudami Konstitucii Rossijskoj Federacii pri osushhestvlenii pravosudija» // Bjalleteen' VS RF, № 1, 1996.
10. Postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda RF ot 24.03.2005 № 5 (red. ot 19.12.2013) «O nekotoryh vo-prosah, voznikajushhih u sudov pri primenennii Kodeksa Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarushenijah» // Bjalleteen' VS RF. № 6. 2005, №2. 2014.

**Agarkov Konstantin Nikolayevich**

Central Russian Institute of management-branch of Ranepa, Orel

Candidate of legal Sciences, associate Professor of Department of constitutional and municipal law

302028, Orel, b. Victory, 5A

Tel: 7 (4862) 71-40-12

E-mail: [akn888@yandex.ru](mailto:akn888@yandex.ru)

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ**

*В статье исследуется миграционный процесс и его влияние на развитие общества. Анализируются различные трактовки данного понятия* Ключевые слова: миграция, миграционная политика, беженцы, потоки мигрантов, миграционные процессы.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Вечканов Т.С. Миграция трудовых ресурсов в СССР. Л.: ЛГУ, 1981. 143 с.
2. Ионцев В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения // Международная миграция населения: Россия и современный мир / под ред. В.А. Ионцева. Вып. 3. М., 1999. 243 с.
3. Переведенцев В.И. Методы изучения миграции населения. М.: Наука, 1975. 231 с.
4. Рошин С.Ю., Разумова Т.О. Экономика труда: экономическая теория труда. М.: ИНФРА-М, 2000. 400 с.
5. Трыканова С.А. Организационно-правовое регулирование управления миграцией в Российской Федерации: актуальные вопросы и направления развития // Миграционное право. 2013. № 3.

**Зайцев Василий Андреевич**

Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, г. Белгород

Кандидат юридических наук

Старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин

308036, г. Белгород ул. Спортивная, д. 12, кв. 255,

Тел.: 8 (4722) 52-32-64

E-mail: rabbitbugz@rambler.ru

**Буняева Карина Владимировна**

Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, г. Белгород

Кандидат юридических наук

Доцент кафедры государственно-правовых дисциплин

308001, г. Белгород, проспект Славы, д. 74, кв. 15

Тел.: 8 (4722) 52-32-64

E-mail: [Bunyaeva.karina@mail.ru](mailto:Bunyaeva.karina@mail.ru)

---

V.A. ZAYTSEV, K.V. BUNYAEVA

## **HISTORICAL AND LEGAL ANALYSIS OF MIGRATION PROCESSES**

*This article examines the migratory process and its influence on the development of society. Analyzes the various interpretations of this concept.*

**Keywords:** migration, migration policy, refugees, migrant flows, the migration processes

### **BIBLIOGRAPHY**

1. Vechkanov T.S. Migracija trudovyh resursov v SSSR. L.: LGU, 1981. 143 s.
2. Ioncev V.A. Mezhdunarodnaja migracija naselenija: teorija i istorija izuchenija // Mezhdunarodnaja mi-gracija naselenija: Rossija i sovremenneyj mir / pod red. V.A. Ionceva. Vyp. 3. M., 1999. 243 s.
3. Perevedencev V.I. Metody izuchenija migracii naselenija. M.: Nauka, 1975. 231 s.
4. Roshhin S.Ju., Razumova T.O. Jekonomika truda: jekonomiceskaja teoriya truda. M.: INFRA-M, 2000. 400 s.
5. Trykanova S.A. Organizacionno-pravovoe regulirovanie upravlenija migraciej v Rossijskoj Federacii: aktual'nye voprosy i napravlenija razvitiija // Migracionnoe pravo. 2013. № 3.

**Zaitsev Vasily Andreyevich**

Bel Law Institute of the Russian Interior Ministry named ID Putilin  
Candidate of legal science  
Senior Lecturer of the Department of State and legal disciplines,  
308036, Belgorod, street Sports, d. 12, sq 255,  
Tel: 8 (4722) 52-32-64  
E-mail: rabbitbugz@rambler.ru

**Bunyaeva Karina Vladimirovna**

Institute of the Russian Interior Ministry named ID Putilin  
Candidate of legal science  
Associate Professor of the Department of State and legal disciplines  
308001, g. Belgorod, prospekt Slavy, d. 74, kv. 15  
Tel.: 8 (4722) 52-32-64  
E-mail: Bunyaeva.karina@mail.ru

## **Уважаемые авторы!**

### **Просим Вас ознакомиться с основными требованиями к оформлению научных статей**

- Представляемый материал должен быть **оригинальным, не опубликованным ранее** в других печатных изданиях.
- Объем материала, предлагаемого к публикации, измеряется страницами текста на листах **формата А4** и содержит от **4 до 9 страниц**; все страницы рукописи должны иметь сплошную нумерацию.
- Статья должна быть набрана шрифтом TimesNewRoman, размер 12 pt с одинарным интервалом, текст выравнивается по ширине; абзацный отступ - 1,25 см, правое поле - 2 см, левое поле - 2 см, поля внизу и вверху - 2 см.
- Статья предоставляется в **1 экземпляре** на бумажном носителе и в электронном виде (по электронной почте или на любом электронном носителе).
- В одном сборнике может быть опубликована только **одна статья одного автора**, включая соавторство.
- **Плата с аспирантов за публикацию рукописей не взимается.**
- Если статья возвращается автору на доработку, исправленный вариант следует прислать в редакцию повторно, приложив письмо с ответами на замечания рецензента. Доработанный вариант статьи рецензируется и рассматривается редакционной коллегией вновь. Датой представления материала считается дата поступления в редакцию окончательного варианта исправленной статьи.
- Аннотации всех публикуемых материалов, ключевые слова, информация об авторах, списки литературы будут находиться в свободном доступе на сайте соответствующего журнала и на сайте Российской научной электронной библиотеки - РУНЭБ (Российский индекс научного цитирования).

**В тексте статьи** не рекомендуется применять:

- обороты разговорной речи, техницизмы, профессионализмы;
- для одного и того же понятия различные научные термины, близкие по смыслу (синонимы), а также иностранные слова и термины при наличии равнозначных слов и терминов в русском языке;
- произвольные словообразования;
- сокращения слов, кроме установленных правилами русской орфографии, соответствующими стандартами.
- Сокращения и аббревиатуры должны расшифровываться по месту первого упоминания (вхождения) в тексте статьи.

**Обязательные элементы:**

- **заглавие (на русском и английском языке)** публикуемого материала - должно быть точным и емким, слова, входящие в заглавие, должны быть ясными сами по себе, а не только в контексте; следует избегать сложных синтаксических конструкций, новых словообразований и терминов, а также слов узкопрофессионального и местного значения;
- **аннотация (на русском и английском языке)** - описывает цели и задачи проведенного исследования, а также возможности его практического применения, указывает, что новое несет в себе материал; рекомендуемый средний объем - 500 печатных знаков;
- **ключевые слова (на русском и английском языке)** - это текстовые метки, по которым можно найти статью при поиске и определить предметную область текста; обычно их выбирают из текста публикуемого материала, достаточно 5-10 ключевых слов.
- **список литературы**, на которую автор ссылается в тексте статьи.

*Адрес учредителя*

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева»  
302026, Орловская область, г. Орел,  
ул. Комсомольская д. 95.  
[www.oreluniver.ru](http://www.oreluniver.ru)  
E-mail: [info@oreluniver.ru](mailto:info@oreluniver.ru)

*Адрес редакции*

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева»  
302020, г. Орел, ул. Комсомольская, д.39А  
(4862) 75-21-18  
[www.oreluniver.ru](http://www.oreluniver.ru)  
E-mail: [pavel-astafichev@rambler.ru](mailto:pavel-astafichev@rambler.ru),  
[soip-unpk@yandex.ru](mailto:soip-unpk@yandex.ru)

Материалы статей печатаются в авторской редакции

Право использования произведений предоставлено авторами на основании  
п. 2 ст. 1286 Четвертой части Гражданского Кодекса Российской Федерации

Технический редактор М.А. Коновалова  
Компьютерная верстка М.А. Коновалова

Подписано в печать 19.04.2017  
Формат 60x88 1/8. Усл. печ. л. 7,8  
Тираж 600 экз.  
Заказ №\_\_\_\_\_

Отпечатано с готового оригинал-макета на полиграфической базе ОГУ им. И.С. Тургенева  
302030, г. Орел, ул. Московская, 65